

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 40

Convenzione con il Comune di Locarno per la frequenza degli allievi delle Gerre di Sotto al Centro scolastico e l'organizzazione della Scuola elementare

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale, a conclusione di lunghe e laboriose trattative, abbiamo il piacere di sottoporre al Consiglio comunale per l'esame e l'adozione, la *Convenzione con il Comune di Locarno per la frequenza degli allievi delle Gerre di Sotto al Centro scolastico e l'organizzazione della Scuola elementare*.

I – Cronistoria e trattative

Con il Messaggio municipale no. 3 del 15 luglio 2008 il Municipio aveva proposto al Consiglio comunale di disdire cautelativamente la *Convenzione conclusa tra l'ex Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra Verzasca e il Comune di Locarno, per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare*, entrata in vigore il 1° settembre 1999. Il Consiglio comunale aveva aderito alla proposta municipale nella seduta straordinaria del 20 ottobre 2008 e conferito al Municipio il mandato per proseguire le trattative in corso a quel momento in vista della conclusione di un nuovo accordo con la Città di Locarno, concernente sia la scuola dell'infanzia sia la scuola elementare.

La disdetta della Convenzione, con effetto al 31 dicembre 2009, è stata comunicata con lettera raccomandata al Municipio di Locarno il 5 dicembre 2008, cioè dopo la crescita in giudicato della decisione del Legislativo comunale. Nel contempo lo scrivente Municipio aveva sollecitato un incontro tra i due Esecutivi, in modo da avviare le trattative per la conclusione di un nuovo accordo.

Il 4 novembre 2008 il Municipio sottoponeva all'Esecutivo della Città un documento di lavoro per preparare la riunione tra le due Municipalità nella quale affrontare i temi della scuola elementare, della scuola dell'infanzia e del centro sportivo al Porto.

I due Esecutivi si trovano, la prima volta, il 9 gennaio 2009.

Per quanto concerne la scuola elementare oggetto del presente Messaggio municipale, con i rappresentanti della Città di Locarno sono state discusse e concordate le seguenti basi del futuro accordo convenzionale:

1. *durata della convenzione: 10 anni, rinnovabile tacitamente;*
2. *coinvolgimento del Municipio di Locarno nella gestione della scuola, attraverso la partecipazione ai lavori della Commissione scolastica comunale, alla quale attribuire anche competenze di proposta e di preavviso in compiti amministrativi;*
3. *per il finanziamento della costruzione (onere interesse passivo) la Città di Locarno parteciperà nella forma del pagamento di un affitto (analogamente a quanto prevede la convenzione in scadenza a fine 2009);*
4. *la base di calcolo dell'affitto è composta dall'investimento netto derivante dalla nuova costruzione al quale si aggiunge l'importo di Fr. 3'937'654.- corrispondente al valore attuale dell'edificio;*
5. *il tasso di interesse applicato corrisponde al tasso medio pagato dal Comune per i suoi debiti, peraltro applicato ai prestiti concessi dal Comune all'Azienda acqua potabile. Il tasso attuale è del 2,5%. Sarà adattato di anno in anno;*
6. *la partecipazione del Comune di Locarno quale affitto avviene in proporzione al numero di allievi presenti al Centro e provenienti dalle Gerre di Sotto in rapporto al totale degli allievi del Centro scolastico, ritenuta quale base di calcolo la percentuale minima del 25%;*
7. *la soglia minima dell'affitto è di Fr. 60'000.--;*
8. *il nuovo affitto è esigibile dal momento dell'agibilità della nuova costruzione. Transitoriamente si continua ad applicare l'affitto attuale di Fr. 35'000.-;*
9. *la vetustà dell'edificio, considerata quale spesa di gestione corrente (ammortamento), è annualmente dedotta dall'investimento netto iniziale;*
10. *le spese di gestione corrente sono ripartite in base al numero degli allievi provenienti dalle Gerre di Sotto in rapporto al totale degli allievi del Centro scolastico. Per spese e ricavi di gestione corrente (fa stato il piano contabile del Comune di Cugnasco-Gerra) si intendono tutti gli oneri, compresi gli addebiti interni, rispettivamente le entrate, del Dicastero Educazione, Servizio Scuola elementare, ad esclusione dei seguenti costi e ricavi:*
 - *stipendi, tasse e altri oneri legati al servizio di trasporto degli allievi*
 - *contributi per frequenza in altri Comuni di allievi domiciliati a Cugnasco-Gerra*
 - *contributo al Consorzio scolastico Alta Verzasca*
 - *tasse frequenza di allievi provenienti da altri Comuni*
 - *interessi passivi (addebito interno)*
 - *sussidio stipendi*

Riguardo alla scuola dell'infanzia si segnala come, sin dal primo incontro del 9 gennaio 2009, i rappresentanti della Città hanno manifestato il loro interesse affinché si studi la possibilità di partecipare, con modalità, forme e oneri tutti da definire, all'edificazione della nuova sede della SI. Questa attenzione, successivamente dichiarata in ulteriori occasioni, è stata nuovamente confermata nell'ultima lettera del 29 gennaio 2010 relativa alla adesione del Municipio di Locarno al testo definitivo della Convenzione per la SE.

Per il centro sportivo Al Porto rimandiamo al testo della risposta del Municipio all'interpellanza del 25 gennaio 2010 dal titolo "*Progetto nuova scuola comunale: procede tutto come previsto?*".

Nel prosieguo delle trattative i due Municipi hanno concordato di limitare alla scuola elementare i contenuti della prima convenzione. Per la scuola dell'infanzia e il centro sportivo la definizione dei rapporti di collaborazione sarà oggetto di ulteriori due convenzioni i cui contenuti saranno da ulteriormente definire.

Come si è avuto modo di indicare all'inizio del presente Messaggio, la Convenzione in oggetto ha dato luogo a lunghe e laboriose trattative. Dopo il citato ritrovo del 9 gennaio, cronologicamente, vanno infatti quanto meno segnalati i seguenti atti:

6 febbraio 2009

Con lettera di tale data il Municipio di Locarno - distanziandosi in maniera netta dalle conclusioni di massima alle quali erano pervenute le due delegazioni nella riunione del 9 gennaio 2009 - ci informa che la partecipazione finanziaria della Città di Locarno nel contesto della nuova convenzione dovrebbe appoggiarsi essenzialmente sul numero delle sezioni, a loro modo di vedere più significativo rispetto al numero di allievi. A giudizio dell'Esecutivo di Locarno, il numero di allievi ha un'influenza poco significativa sul costo complessivo dell'istituto scolastico. Inoltre, a mente del Municipio di Locarno, la variazione del numero di sezioni non dipende direttamente dal numero totale degli allievi, bensì dal numero di allievi che frequentano ogni classe. Conclusivamente, la Municipalità di Locarno asserisce che i 35/36 allievi delle Gerre di Sotto incidono sull'ordinamento del nostro Istituto scolastico con una sola sezione, per cui ritiene che la quota parte proposta non corrisponda al costo effettivo che si dovrebbe addebitare alla Città, poiché in ogni modo molto superiore all'incidenza sui costi da parte degli allievi di Locarno che, nell'ipotesi massima, corrisponderebbe a circa un quinto.

16 febbraio 2009

A seguito di questa posizione, il Municipio, nella seduta del 16 febbraio 2009, aveva ventilato la possibilità di ritiro del Messaggio municipale no. 15 del 13 gennaio 2009 concernente la richiesta del credito di progettazione di Fr. 410'000.-. Al termine dell'incontro avvenuto il 17 febbraio 2009 con il Presidente del Consiglio comunale, i capi Gruppo rappresentati in Consiglio comunale e alcuni membri della Commissione della gestione e della Commissione edilizia del Consiglio comunale, l'Esecutivo, dopo aver raccolto il necessario consenso in merito al mantenimento delle proposte formulate nel citato MM no. 15, decise di confermare i suoi contenuti.

19 febbraio 2009

Nella II Sessione ordinaria 2009 avvenuta alla data indicata, il Consiglio comunale approva le richieste contenute nel MM no. 15, con l'aggiunta di una precisa risoluzione confermativa del mandato assegnato al Municipio di proseguire le trattative con l'Esecutivo di Locarno, fermo restando il principio che le spese di gestione e per l'affitto vengono ripartite secondo il numero di allievi e, ritenuto che per l'affitto dovrà essere prevista una soglia minima.

24 febbraio 2009

Con scritto indirizzato all'Esecutivo di Locarno, il Municipio ribadisce le basi di discussione formulate il 5 novembre 2008 e, in particolare, l'accordo di massima raggiunto nell'incontro del 9 gennaio 2009.

25 marzo 2009

La decisione del Consiglio comunale di Cugnasco-Gerra e lo scritto del 24 febbraio 2009, provocano la riunione che avviene alla data indicata. Nella stessa i nostri rappresentanti ribadiscono anzitutto che la ripartizione delle spese di gestione e per l'affitto avviene in rapporto al numero di allievi, e che per l'affitto dovrà essere prevista una soglia minima. Dopo ampia discussione si raggiungono le seguenti convergenze:

- 1) *l'Esecutivo di Locarno conferma il suo interesse a partecipare alla realizzazione dell'opera e a concludere una nuova convenzione, che entrerà in vigore con l'apertura della nuova sede; nel frattempo si continua ad applicare il testo in vigore fino al prossimo 31 dicembre. Si prende atto che il Municipio di Locarno è ritornato sui suoi passi confermando che il calcolo della loro partecipazione finanziaria si basa sul numero degli allievi delle Gerre di Sotto presenti al Centro scolastico e non sul numero delle sezioni;*
- 2) *per il calcolo della partecipazione di Locarno si abbandona il sistema di applicare un affitto e un contributo ai costi di gestione corrente (comprensivo degli ammortamenti e dei costi indotti dalla nuova costruzione). Si opta per un contributo unico ed onnicomprensivo, sempre calcolato sul numero degli allievi, che considera:*
 - *il costo complessivo del servizio Scuola elementare, come indicato nel Messaggio municipale no. 15 del 13.1.2009 (pagina 15 punto 10 e prima tabella a pagina 16), compresi gli oneri per interessi passivi, l'ammortamento e i costi indotti;*
 - *l'ammortamento dell'attuale e del nuovo investimento, secondo il metodo degressivo, applicando, nei confronti della Città di Locarno, il tasso del 6%;*
 - *il calcolo degli interessi addebitati al Comune di Locarno corrispondente al tasso medio pagato dal Comune per i suoi debiti (attualmente il 2,5%);*
 - *il valore iniziale pari all'investimento netto della nuova costruzione al quale viene aggiunto il valore a bilancio dell'edificio esistente. Per il calcolo dell'ammortamento e dell'interesse si considera il valore residuo al 1° gennaio di ogni esercizio contabile applicando il tasso di ammortamento del 6%;*
- 3) *la nuova convenzione entrerà in vigore al momento in cui sarà agibile il nuovo edificio. Fino a quel momento si opera in regime aconvenzionale ma, per il calcolo degli oneri a carico del Comune di Locarno si applicherà transitoriamente la Convenzione in vigore fino al prossimo 31 dicembre. Parimenti, la partecipazione del rappresentante del Municipio di Locarno ai lavori della Commissione scolastica municipale del Comune di Cugnasco-Gerra, sarà effettiva con l'entrata in vigore della nuova convenzione.*

10 aprile 2009

Il Municipio della Città di Locarno si esprime in merito alle trattative svolte in precedenza, con particolare riferimento all'ultimo incontro del 25 marzo 2009. Anche in questa occasione l'Esecutivo di Locarno si scosta dai contenuti e dalle conclusioni ai quali erano pervenute le due delegazioni municipali nella riunione menzionata. Infatti, propone di fissare la partecipazione del Comune di Locarno a tutte le spese di gestione della Scuola elementare (compreso l'investimento legato all'ampliamento) con un importo annuo fisso di Fr. 12'000.- per allievo.

4 maggio 2009

Con lettera di tale data il Municipio di Cugnasco-Gerra ribadisce il principio che la partecipazione della Città deve garantire la copertura effettiva dei costi contabilizzati a consuntivo. Di conseguenza, l'Esecutivo respinge la proposta di contributo forfetario annuo per allievo.

5 giugno 2009

Nell'incontro che avviene a Palazzo Marcacci, i rapporti contrattuali con il Comune di Locarno sono nuovamente dibattuti con la vice Sindaco di Locarno signora Zaninelli e il municipale signor Bardelli. All'appuntamento l'Esecutivo di Cugnasco-Gerra è rappresentato dal Sindaco, dal vice Sindaco e dal municipale Dellea.

24 giugno 2009

Il Municipio di Locarno, contrariamente alle rassicurazioni date nell'incontro del 5 giugno, conferma di aver deciso di partecipare ai costi legati agli allievi domiciliati sul territorio di Locarno al nostro Istituto scolastico, con un importo di Fr. 12'412.- per allievo, a far tempo dall'entrata in funzione delle nuove strutture.

3 luglio 2009

Si esprime all'Esecutivo di Locarno lo stupore, l'amarezza, le perplessità e gli interrogativi che scaturiscono dalla posizione che continua ad assumere il Municipio di Locarno in materia di collaborazione nell'ambito della scuola elementare, posizione per nulla coerente con le discussioni e le conclusioni precedentemente avvenute con le delegazioni chiamate a rappresentare il Municipio di Locarno nelle trattative svolte con il Municipio di Cugnasco-Gerra. Con l'obiettivo di conoscere in modo chiaro e definitivo la posizione del Municipio cittadino, e nell'intento di avviare la stesura della bozza di convenzione, vengono loro sottoposti gli elementi principali che sono alla base del nuovo contratto, segnatamente:

- 1) **l'Esecutivo della Città di Locarno deve esprimersi in modo esplicito sulla partecipazione al progetto di ampliamento del Centro scolastico comunale di Cugnasco-Gerra, a Gerra Piano e alla futura gestione della scuola elementare;**
- 2) **la copertura dei costi da parte del Comune di Locarno avviene sulla base degli oneri registrati nella contabilità del Comune di Cugnasco-Gerra, servizio Scuola elementare. Per le modalità di calcolo si fa riferimento alle tabelle del 30 marzo 2009 e del 23 aprile 2009 e al Messaggio municipale no. 15 del 13 gennaio 2009, e meglio:**
 - a) **l'intero costo del servizio Scuola elementare, con la deduzione delle spese non computabili** (cfr. elenco alla pagina 15 del Messaggio municipale no. 15 e la tabella del 30 marzo 2009) **e degli addebiti interni per interessi passivi e ammortamenti amministrativi;**
 - b) **gli interessi passivi sul valore netto del nuovo investimento - dall'investimento lordo si deduce pure l'importo di Fr. 1,5 milioni quale quota parte dell'aiuto cantonale all'aggregazione - a cui si aggiunge il valore residuo della vecchia struttura. Il tasso corrisponde a quello medio pagato dal Comune per i suoi debiti** (adattato ogni anno al tasso effettivo);
 - c) **gli ammortamenti amministrativi, calcolati al tasso del 6%, secondo il sistema decrescente;**
 - d) **i costi indotti dalla nuova costruzione** (manutenzione, riscaldamento, elettricità, acqua, pulizia, portineria, ecc.) **valutati al 2,5% dell'investimento lordo** (Fonte: Dipartimento del territorio – Direttive Piani regolatori, *La sostenibilità finanziaria dei Piani regolatori e il programma di realizzazione*, Giugno 2007, allegato 2, pagina 22);
 - e) **il numero degli allievi provenienti dalle Gerre di Sotto;**

- 3) **il Municipio di Locarno designa un membro nella Commissione scolastica comunale del Comune di Cugnasco-Gerra;**
- 4) **validità della convenzione: l'entrata in vigore è fissata con la messa in esercizio della struttura, durata 10 anni, rinnovabile tacitamente.**

8 luglio 2009

Finalmente, il Municipio di Locarno conferma l'adesione ai quattro punti sopraccitati e rimane in attesa di ricevere la bozza della convenzione da parte dell'Esecutivo di Cugnasco-Gerra.

9 novembre 2009

Si approva, riservate le competenze dei Legislativi comunali, il testo definitivo della Convenzione. Il documento è immediatamente trasmesso al Municipio di Locarno allo scopo di potere disporre del consenso dell'Esecutivo della Città entro la metà dello scorso mese di dicembre, in modo da poter avviare la procedura di adozione davanti al Consiglio comunale.

29 gennaio 2010

Perviene l'adesione del Municipio di Locarno.

II – La Convenzione

Come abbiamo anticipato nel capitolo precedente, la Convenzione regola esclusivamente i rapporti tra i due Comuni nel campo della scuola elementare. In questo senso la premessa inserita nella stessa conferma l'impegno delle parti contraenti per raggiungere ulteriori accordi contrattuali separati per la scuola dell'infanzia e il centro sportivo al Porto.

Sempre nella premessa, si conferma l'accordo raggiunto tra i due Esecutivi riguardo alle relazioni per la gestione della scuola elementare fino all'entrata in vigore della nuova Convenzione, che continueranno ad essere regolate secondo la Convenzione del 1999.

Sui singoli articoli che formano la Convenzione, si formulano i seguenti commenti:

Articolo 3: Sede e proprietà – competenze delegate

Oltre a sancire l'esclusiva proprietà del Comune di Cugnasco-Gerra dell'intera struttura adibita a scuola elementare, la Convenzione conferma la natura stessa del rapporto contrattuale che lega i due Comuni. Con la Convenzione il Comune di Cugnasco-Gerra mantiene proprie le competenze che gli spettano quale organismo sede della scuola e che, in tale veste, assolve tutte le competenze relative alla conduzione della scuola ed è il datore di lavoro di tutto il personale che opera nella scuola elementare.

Articolo 4: Frequenza degli allievi

La norma sancisce il principio che i ragazzi domiciliati alle Gerre di Sotto frequentano la scuola elementare presso il Centro scolastico comunale di Gerra Piano. Da un lato la disposizione vuole precisare l'impegno del Comune di Locarno - conseguentemente all'investimento che il Comune di Cugnasco-Gerra deve affrontare - affinché gli allievi residenti alle Gerre di Sotto vengano indirizzati, salvo il verificarsi di situazione eccezionali (insufficienza di posti, particolari esigenze della famiglia) esclusivamente al Centro scolastico comunale di Cugnasco-Gerra. D'altro canto l'accordo esclude l'obbligo di ammissione rispettivamente di frequenza presso il Centro scolastico comunale, di allievi domiciliati a Locarno, ma non residenti nel Quartiere delle Gerre di Sotto.

Articolo 6: Basi contabili, di calcolo e finanziarie

Per il calcolo della partecipazione finanziaria della Città di Locarno è determinante il piano contabile del Comune di Cugnasco-Gerra, Dicastero Educazione, Servizio Scuola elementare (cpv. 1). I successivi capoversi indicano le voci di spesa non computate (cpv. 2) e le modalità di calcolo dell'interesse e dell'ammortamento riguardanti gli investimenti rispettivamente il valore a bilancio di tutta la struttura scolastica (cpv. 3). Il capoverso 4 stabilisce che il riparto della spesa avviene considerando il numero di allievi provenienti dalle Gerre di Sotto. Infine, il cpv. 5 regola pure il riparto dell'interesse passivo sui costi di costruzione che maturerà durante il periodo di costruzione.

Di seguito riportiamo il calcolo allestito il 23 aprile 2009, che ha quali basi:

- il preventivo 2009 del Comune;
- l'ammontare dell'investimento lordo, pari a Fr. 8'800'000.- (presumibile importo noto ad aprile 2009);
- l'investimento netto, corrispondente a Fr. 6'570'000.-;
- il valore residuo della vecchia struttura nel 2012 (previsione) di Fr. 520'000.-;
- il numero di allievi al Centro scolastico (anno scolastico 2008-2009): 203, di cui 36 residenti alle Gerre di Sotto.

210 – Scuola elementare	Fr.
Costo del servizio	1'977'700.--
Deduzioni: spese non computabili (articolo 6 Convenzione)	- 55'300.--
Deduzione Addebiti interni: interessi passivi	- 16'800.--
Deduzione Addebiti interni: ammortamenti amministrativi	- 49'000.--
Totale parziale	1'856'600.--
Interessi passivi su valore nuovo investimento (investimento netto: Fr. 6'570'000.-) e valore residuo struttura esistente (Fr. 520'000.-) Totale Fr. 7'090'000.- x 2,5%	177'250.--
Ammortamenti amministrativi sul valore netto nuovo investimento (Fr. 6'570'000.-) e valore residuo struttura esistente (Fr. 520'000.-) Totale Fr. 7'090'000.- x 6% (articolo 6 cpv. 3 Convenzione)	425'400.--
Costi indotti nuova costruzione (manutenzione, riscaldamento, acqua, elettricità, pulizia e portineria, ecc.): 2,5% investimento lordo (Fr. 8'800'000.--)	220'000.--
Costo netto computabile per il riparto delle spese con il Comune di Locarno	2'679'250.--

Sulla base dei dati dell'anno scolastico 2008-2009, la partecipazione della Città di Locarno risulterebbe la seguente:

Numero allievi al Centro scolastico	203	
Numero allievi Gerre di Sotto	36	
Costo annuo per allievo	Fr.	13'198.--
Partecipazione del Comune di Locarno (il 1. Anno dopo la conclusione dei lavori)	Fr.	475'128.--

Articolo 11: Indennità in caso di rinuncia alla prestazione o di disdetta della Convenzione

È stato ripreso il testo della Convenzione in vigore fino allo scorso 31 dicembre (articolo 10).

Articolo 12: Rappresentante nella Commissione scolastica

Già dall'inizio delle trattative, il Municipio di Locarno ha espresso il desiderio di essere rappresentato con un membro nella Commissione scolastica municipale del Comune di Cugnasco-Gerra.

Articolo 14: Entrata in vigore

L'entrata in vigore della Convenzione è stata fissata al 1° gennaio che segue la messa in esercizio della nuova struttura scolastica.

Fino a quel momento continuerà ad essere applicata la Convenzione del 1999.

III – Aspetti procedurali e formali

In primo luogo si ritiene importante attirare l'attenzione del Consiglio comunale sul fatto che qualsiasi modifica dovesse venire apportata, dall'uno o dall'altro Legislativo a questa Convenzione, la stessa modifica implica l'accettazione anche della controparte. Detto altrimenti: se il Consiglio comunale di Cugnasco-Gerra - e, viceversa, anche il Legislativo della Città di Locarno - dovesse variare e/o modificare anche una sola parte di un articolo, e quello di Locarno non adottasse la stessa identica norma, la Convenzione non potrebbe essere ratificata e non entrerebbe in vigore. A differenza di quanto è infatti il caso in sede di approvazione di statuti o regolamenti consortili, enti istituiti sulla base di leggi cantonali che ne disciplinano anche il funzionamento, le convenzioni, come tali, non rivestono carattere obbligatorio per lo svolgimento di questo o quel compito di natura pubblica. Ciò significa che in sede di ratifica l'Autorità di vigilanza non ha la facoltà di dirimere eventuali divergenze. Le stesse, se del caso, devono essere risolte tra le parti contraenti la convenzione e quindi, nella fattispecie, tra i due Legislativi comunali.

Preavviso commissionale: l'esame del messaggio compete alla Commissione delle petizioni (articolo 172 della Legge organica comunale - LOC - e articolo 22 del Regolamento comunale). Parimenti, la Commissione della gestione è competente per quanto attiene agli aspetti finanziari (articolo 172 cpv. 3 lett. b) LOC; articolo 30 lett. d) del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni).

Quoziente di voto: per l'approvazione della Convenzione è sufficiente l'adesione della maggioranza semplice dei Consiglieri comunali, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Legislativo (articolo 61 cpv. 1 LOC).

Collisione di interesse: nessun consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

PROPOSTA DI DECISIONE

Invitiamo cortesemente il Consiglio comunale ad approvare la Convenzione presentata, deliberando come segue:

1. **È approvata la Convenzione tra il Comune di Cugnasco-Gerra e il Comune di Locarno, per la frequenza degli allievi delle Gerre di Sotto al Centro scolastico e l'organizzazione della Scuola elementare.**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Luigi Gnesa

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissioni incaricate per l'esame: **Petizioni e Gestione**

Allegata:

citata

CONVENZIONE

tra

il Comune di Cugnasco-Gerra – 6516 Cugnasco

e

il Comune di Locarno – 6600 Locarno

**per la frequenza degli allievi delle Gerre di Sotto al Centro scolastico e
l'organizzazione della Scuola elementare**

Adottata:

- dal Consiglio comunale di Cugnasco-Gerra il ...
- dal Consiglio comunale di Locarno il ...

Approvata dal Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali - su delega del Consiglio di Stato - il ...

Premesso che:

- il Gran Consiglio, con Decreto legislativo del 17 settembre 2007, ha sancito l'aggregazione dei Comuni di Cugnasco e Gerra Verzasca in un nuovo Comune denominato *Comune di Cugnasco-Gerra* (articolo 1 del Decreto);
- con il citato Decreto legislativo il *Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra Verzasca*, la cui giurisdizione si estendeva unicamente ai due Comuni aggregati, è stato sciolto automaticamente a far tempo dall'entrata in funzione del nuovo Comune, che dal 21 aprile 2008 è quindi subentrato nei diritti e negli obblighi del Consorzio (articolo 10);
- sempre secondo il citato Decreto legislativo il Consiglio di Stato è stato invitato, per quanto di sua competenza e riservata l'autonomia comunale, a dar seguito ad alcuni impegni nei confronti del nuovo Comune. In particolare il Cantone potrà indirizzare verso una soluzione intercomunale con relativa suddivisione della spesa, la realizzazione delle opere previste dal nuovo Comune che toccano i cittadini di Locarno del Quartiere delle Gerre di Sotto (articolo 8);
- il Consiglio comunale di Cugnasco-Gerra - con decisione del 20 ottobre 2008, comunicata al Municipio della Città di Locarno il 5 dicembre 2008 - ha disdetto con effetto al 31 dicembre 2009 la Convenzione conclusa tra l'ex Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra Verzasca e il Comune di Locarno, per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare, entrata in vigore il 1° settembre 1999. In pari tempo, il Municipio di Cugnasco-Gerra ha ricevuto il mandato di proseguire le trattative con il l'Esecutivo di Locarno per la conclusione di un nuovo accordo convenzionale, tanto per la scuola elementare quanto per la scuola dell'infanzia;
- il Legislativo di Cugnasco-Gerra, il 19 febbraio 2009, ha approvato il Messaggio municipale no. 15 del 13 gennaio 2009, concernente la concessione del credito d'investimento di Fr. 410'000.- per l'allestimento del progetto riguardante l'ampliamento del Centro scolastico comunale, ubicato a Gerra Piano; progetto di ampliamento definito in base alla scelta della Giuria del 16 aprile 2008 nominata dall'ex Consorzio scolastico;
- la presente Convenzione concerne esclusivamente la scuola elementare. Per quanto attiene la realizzazione della nuova scuola dell'infanzia e del Centro sportivo intercomunale al Porto, le parti contraenti si impegnano a raggiungere ulteriori accordi contrattuali separati;
- fino all'entrata in vigore della nuova Convenzione, continueranno ad essere applicati gli accordi contenuti nella Convenzione del 1999,

si conviene quanto segue:

Articolo 1:

Basi legali

Sono:

- a) l'articolo 193a della Legge organica comunale (LOC);
- b) gli articoli 20 e 46 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare (LSIE).

Articolo 2:

Scopo

La Convenzione disciplina la frequenza degli allievi delle Gerre di Sotto al Centro scolastico, l'organizzazione della Scuola elementare e le modalità di partecipazione finanziaria del Comune di Locarno.

Articolo 3:

Sede e proprietà – competenze delegate

- 1) Il Comune di Cugnasco-Gerra è proprietario della struttura adibita a scuola elementare.
- 2) Il Comune di Cugnasco-Gerra svolge la funzione di organismo sede. In tale veste, assolve tutte le competenze relative alla conduzione della scuola elementare ed è il datore di lavoro dell'intero corpo docente e di tutto il personale che opera nella scuola.

Articolo 4:

Frequenza degli allievi

Il Comune di Cugnasco-Gerra assume l'esclusività della frequenza presso la propria sede di scuola elementare, degli allievi domiciliati nel Comune di Locarno e residenti nel Quartiere delle Gerre di Sotto, delimitato a nord da Via Cantonale, ad est dal Fiume Riarena, ad ovest dalla linea ferroviaria Bellinzona-Locarno e dal riale Riazzino e a sud dal Fiume Ticino.

Articolo 5:

Partecipazione agli oneri finanziari – principio

Il Comune di Locarno partecipa agli oneri di investimento e di gestione corrente relativi alla scuola elementare, nelle forme stabilite dalla presente Convenzione.

Articolo 6:

Basi contabili, di calcolo e finanziarie

- 1) La partecipazione del Comune di Locarno alla copertura dei costi relativi alla scuola elementare è conteggiata sulla base della contabilità del Comune di Cugnasco-Gerra, Dicastero Educazione, Servizio Scuola elementare, gruppo di conti no. 210 (costi, ricavi, addebiti/accrediti interni).
- 2) Dal calcolo della partecipazione della Città di Locarno, sono escluse le voci di spesa seguenti:
 - a) gli stipendi, le tasse e altri oneri legati al servizio di trasporto degli allievi;
 - b) i contributi per la frequenza in altri Comuni di allievi domiciliati nel Comune di Cugnasco-Gerra;
 - c) il contributo al Consorzio scuola elementare Alta Verzasca ed eventuali rimborsi;
 - d) le tasse di frequenza di allievi provenienti da altri Comuni;
 - e) gli addebiti interni per interessi passivi e ammortamenti, computati separatamente;
 - f) il contributo cantonale annuo forfetario, secondo l'articolo 34 della Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti e il Regolamento concernente il contributo annuo forfetario per sezione di scuola dell'infanzia o di scuola elementare.
- 3) Il calcolo dell'interesse e dell'ammortamento è basato sui seguenti fattori:
 - a) edificio esistente: valore contabile al 1° gennaio di ogni esercizio (valore contabile al 31.12.2008: Fr. 708'300.-);
 - b) ampliamento: investimento lordo iniziale dedotti il sussidio cantonale all'edilizia scolastica e l'eventuale sostegno finanziario secondo l'articolo 14 della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI). In ogni caso fa stato il valore contabile registrato al 1° gennaio di ogni esercizio;
 - c) gli eventuali investimenti effettuati al Centro dopo l'entrata in vigore della Convenzione, sono attivati a bilancio;
 - d) tasso di interesse: è computato sui valori contabili di cui alle precedenti lett. a)-b)-c). Corrisponde al saggio medio pagato dal Comune di Cugnasco-Gerra per i suoi debiti verso i terzi e calcolato sulla base del consuntivo;
 - e) ammortamento: è computato sui valori contabili di cui alle precedenti lett. a)-b)-c). Tasso del 6%, secondo il sistema decrescente (valore residuo al 1° gennaio), per i primi cinque anni. Dal sesto anno il tasso è portato al 7%, allo scopo di adattare gli ammortamenti all'articolo 214 cpv. 1 lett. a) della Legge organica comunale (modifica del 21 ottobre 2009).
- 4) Il riparto della spesa avviene considerando il numero di allievi provenienti dalle Gerre di Sotto. Si considera la situazione al 1° gennaio, al 31 maggio e al 30 settembre. Il saldo viene calcolato sulla media della frequenza in queste scadenze.
- 5) Gli interessi passivi maturati durante il periodo di costruzione, sono considerati oneri d'investimento legati all'opera (concorrono all'ammontare dell'investimento) e vengono attivati a bilancio. Il riparto della spesa avviene secondo il cpv. 3 del presente articolo.

Articolo 7:

Modalità di pagamento

- 1) L'ammontare del contributo è suddiviso in tre rate equamente ripartite sull'arco dell'anno civile, che in principio coprono integralmente il fabbisogno di preventivo del Servizio scuola elementare.
- 2) Il saldo è calcolato sulla base del consuntivo approvato dal Consiglio comunale.

Articolo 8:

Contributo cantonale per la scuola elementare

Il contributo cantonale forfetario secondo il Regolamento concernente il contributo annuo forfetario per sezione di scuola dell'infanzia o di scuola elementare, riferito agli allievi delle Gerre di Sotto, è incassato direttamente dal Comune di Locarno.

Articolo 9:

Informazione

- 1) Il Municipio di Cugnasco-Gerra informa il Municipio di Locarno sulla gestione della scuola. Gli Esecutivi si accordano sulla modalità e la frequenza dello scambio di informazioni.
- 2) Annualmente, contemporaneamente alla trasmissione dei conti al Consiglio comunale, il Municipio di Cugnasco-Gerra invia al Comune di Locarno il preventivo e il consuntivo del Servizio scuola elementare.
- 3) Il Municipio di Cugnasco-Gerra coinvolge il Municipio di Locarno sugli investimenti che esulano dalle competenze delegate dal Consiglio comunale all'Esecutivo, secondo il Regolamento organico comunale del Comune di Cugnasco-Gerra. Il Municipio di Locarno, se del caso, prende posizione entro il termine fissato dal Municipio di Cugnasco-Gerra.

Articolo 10:

Trasporti

- 1) L'eventuale trasporto degli allievi provenienti dalle Gerre di Sotto è di competenza del Comune di Locarno, secondo gli articoli 36 LSIE e 92 e 93 del relativo Regolamento di applicazione.
- 2) I relativi oneri e responsabilità sono a carico della Città.

Articolo 11:

Indennità in caso rinuncia alla prestazione o di disdetta della Convenzione

- 1) In caso di rinuncia da parte del Comune di Locarno a far frequentare dagli allievi residenti alle Gerre di Sotto il Centro scolastico comunale di Cugnasco-Gerra, malgrado la disponibilità del Comune di Cugnasco-Gerra ad assumerli, il Comune di Locarno dovrà:
 - a) provvedere ad assumere il personale insegnante che il Comune di Cugnasco-Gerra dovrebbe licenziare o non confermare nell'incarico in seguito alla diminuzione delle classi provocata alla partenza degli allievi delle Gerre di Sotto;
 - b) se ciò non fosse possibile, il Comune di Locarno si assume tutti gli oneri finanziari derivanti dalla rottura del rapporto di impiego di docenti causata all'eventuale soppressione di sezioni.
- 2) Gli obblighi di cui al cpv. 1, scattano pure in caso di disdetta della Convenzione da parte del Comune di Locarno secondo l'articolo 15.

Articolo 12:

Rappresentanza nella Commissione scolastica

Il Municipio di Locarno designa un rappresentante nella Commissione scolastica municipale del Comune di Cugnasco-Gerra.

Articolo 13:

Contestazioni

Le contestazioni relative all'applicazione della Convenzione, sottostanno alla giurisdizione amministrativa.

Articolo 14:

Entrata in vigore

- 1) La Convenzione entra in vigore il 1° gennaio che segue la messa in esercizio della nuova struttura scolastica.
- 2) È riservata la ratifica del Consiglio di Stato.

Articolo 15:

Durata e disdetta

- 1) La Convenzione ha una durata di dieci anni dall'entrata in vigore secondo l'articolo 14 cpv. 1. La scadenza avviene al 31 dicembre del decimo anno di validità.
- 2) Se non viene disdetta da una delle due parti contraenti due anni prima della scadenza, entro il 31 dicembre, la Convenzione si rinnova tacitamente per ulteriori 5 anni, e così di seguito.

Cugnasco,

PER IL MUNICIPIO DI CUGNASCO-GERRA	
IL SINDACO	IL SEGRETARIO
Luigi Gnesa	Silvano Bianchi

Locarno,

PER IL MUNICIPIO DI LOCARNO	
IL SINDACO	IL SEGRETARIO
Carla Speciali	Marco Gerosa