

Municipio

Cugnasco,
15 luglio 2008

Risoluzione municipale
310 – 14.7.2008

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 3

Disdetta cautelativa della convenzione conclusa tra l'ex Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra Verzasca e il Comune di Locarno, per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare

Gentili signore, egregi signori,

con messaggio del 25 marzo 1999 la Delegazione dell'ex Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra Verzasca proponeva ai Consigli comunali degli ex Comuni di Cugnasco e di Gerra Verzasca l'adozione della convenzione sopraccitata.

L'atto venne adottato dal Consiglio comunale di Gerra Verzasca il 14 giugno 1999 e da quello di Cugnasco il 21 giugno 1999 mentre l'approvazione da parte del Legislativo della Città di Locarno ebbe luogo il 21 febbraio 2000. In tale occasione il Consiglio comunale di Locarno apportò tuttavia delle modifiche agli articoli 12 e 13 della convenzione, che resero necessario un ulteriore esame e una nuova decisione da parte dei Legislativi di Cugnasco e Gerra Verzasca.

L'entrata in vigore dell'accordo convenzionale venne, infine, stabilito a decorrere dal 1° gennaio 1999, con scadenza al 31 agosto 2004.

L'articolo 10 del *Decreto legislativo del 17 settembre 2007 concernente l'aggregazione dei Comuni di Cugnasco e di Gerra Verzasca*, recita: "*Il Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra Verzasca, la cui giurisdizione si estende unicamente ai due Comuni aggregati, è sciolto automaticamente a far tempo dall'entrata in funzione del nuovo Comune. **Quest'ultimo subentra nei diritti e negli obblighi del citato Consorzio***". Di conseguenza, a seguito dell'aggregazione, anche dal profilo legale, la convenzione in discussione mantiene pienamente la sua validità e continua ad espletare tutti i suoi effetti quanto ai diritti e agli obblighi assunti dal Consorzio sciolto.

A titolo di cronaca si ritiene opportuno ricordare come l'entrata in vigore della convenzione concludeva un lungo e a volte tormentato iter, che aveva visto da una parte la Delegazione consortile e i Comuni di Cugnasco e di Gerra e dall'altra la Città di Locarno, far valere le proprie necessità e i propri interessi nell'ampio contesto della gestione della scuola elementare.

Infatti, da ormai 40 anni, i ragazzi in età di scuola elementare (e, fino all'introduzione della scuola media, anche quelli della scuola maggiore) usufruiscono delle strutture del Centro scolastico. Tant'è vero che il Comune di Locarno, all'inizio degli anni settanta (1972-73), costruì pure il prefabbricato ancor oggi esistente. Accanto all'aspetto educativo, l'intera popolazione delle Gerre di Sotto ha, da sempre, usufruito delle strutture del Centro scolastico nei settori culturali, ricreativi e per il tempo libero (palestra, aule per i corsi di musica, cucina e mensa per cene, assemblee e riunioni, ecc.).

A metà degli anni settanta il Comune di Locarno presentò la richiesta di entrare a far parte del Consorzio. Nel succedersi delle legislature i Municipi di Cugnasco e di Gerra Verzasca espressero pareri a volte favorevoli all'entrata della Città, a volte contrari, senza mai giungere ad una soluzione definitiva. Nel 1998-99 ambedue gli Esecutivi rinunciano ad allargare il Consorzio, optando invece per la proposta di una convenzione con Locarno per una sua partecipazione finanziaria. In un primo tempo il Municipio di Locarno mantenne l'idea di consorziarsi, anche per vedere di risolvere altri temi di interesse comune, in particolare quello legato alla scuola dell'infanzia. Come soluzione provvisoria il Municipio di Locarno si dimostrò disponibile a firmare una convenzione della durata di cinque anni. Questa fu poi la soluzione che, con la sottoscrizione della convenzione tra il Consorzio scolastico e il Comune di Locarno, divenne operativa a contare dal 1° settembre 1999.

Chiaramente, con la costituzione del Comune di Cugnasco-Gerra e il conseguente scioglimento del Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra, non risulta essere più attuale l'entrata di Locarno in un ente non più esistente, a meno di costituire un nuovo ente consortile. **Ciononostante non solo risulta inalterato ma, anzi, ne esce ancor più rafforzato l'interesse della Città di Locarno nei seguenti settori di attività:**

- a) **la scuola elementare;**
- b) **il Centro sportivo intercomunale**
- c) **se del caso, la scuola dell'infanzia;**

solo per citare campi dove le discussioni si trascinano da alcuni decenni, senza voler escludere altri ambiti di possibile collaborazione (ad esempio la sicurezza pubblica) o che potrebbero presentarsi in futuro.

Proprio nei settori indicati, nei primi mesi di quest'anno, gli Esecutivi di Cugnasco e di Gerra Verzasca, con la collaborazione della Delegazione consortile, hanno posto sul tavolo della discussione diverse concrete possibilità di collaborazione e alcune proposte che, nei prossimi mesi, dovranno portare ad una maggiore concretezza e, soprattutto, ad una chiara e vincolante espressione di volontà da ambo le parti. Per ritornare alle problematiche indicate, evidenziamo i seguenti aspetti:

- a) la scuola elementare: lo scorso mese di aprile sono state portate a termine le procedure del concorso di progetto per l'ampliamento del Centro scolastico. Il progetto, che lo scrivente Municipio ha recentemente ripreso, in vista dell'assolvimento di ulteriori passi che coinvolgeranno a breve termine il Consiglio comunale, considera pure la popolazione delle Gerre di Sotto sia per quanto riguarda le necessità di spazi per l'attività educativa come pure per il tempo libero (palestra) e altre infrastrutture;
- b) il Centro sportivo al Porto: per diversi motivi legati all'ubicazione dell'attuale e della prevista nuova struttura, all'estensione territoriale dell'attività svolta dall'AS Riarena e, infine, sempre per considerare i bisogni della popolazione delle Gerre di Sotto che non solo risiede ma vive pure sotto ogni punto di vista (residenza, educazione, cultura, ecc .) la nostra realtà, appare scontato il fatto che la realizzazione di queste infrastrutture debba avvenire in collaborazione con la Città di Locarno;
- c) la scuola dell'infanzia: è ormai data per acquisita la necessità, tra l'altro derivante da precise scelte politiche avvenute nel contesto del progetto di aggregazione, di realizzare un'unica e nuova scuola dell'infanzia. In questo ambito, da parte nostra, è già stata a più

riprese manifestata la più ampia disponibilità -che in questa sede si riconferma- di fare in modo che la nuova struttura possa servire, se del caso, anche alle Gerre di Sotto.

Come abbiamo evidenziato in precedenza, la vigente convenzione è scaduta il 31 agosto 2004 (articolo 12 cpv. 1). Il secondo capoverso dello stesso articolo stabilisce che la convenzione “Se non viene disdetta da parte di una delle due parti contraenti entro il 31 dicembre dell’anno precedente la sua scadenza, la stessa si riterrà rinnovata per ulteriori 5 anni, e così di seguito”. Concretamente, la prossima scadenza della convenzione sarà il 31 dicembre 2009. L’eventuale disdetta deve essere data entro il 31 dicembre 2008.

Lo scrivente Municipio ritiene di dover fare uso di questa possibilità. Pertanto, mediante questo messaggio, vi proponiamo di disdire la convenzione con effetto al 31 dicembre 2009. Si tratta, lo precisiamo, **di una disdetta cautelativa**, sostenuta dalle seguenti motivazioni:

- 1) la possibilità di poter negoziare un nuovo impegno liberi da condizionamenti eventualmente imposti dal vigente contratto;
- 2) la verifica circa l’opportunità di conglobare nella nuova convenzione l’intero settore dell’educazione, quindi anche la scuola dell’infanzia, non dimenticando pure la realizzazione del Centro sportivo;
- 3) evitare che un ritardo eccessivo nella conclusione di un nuovo accordo -che dovrebbe essere operativo dal 1° gennaio 2010- porti, nel contesto di una realtà diversa rispetto al passato, ad un ulteriore rinnovo tacito della convenzione in vigore, con la conseguenza di continuare ad applicare regole non più conformi ai nuovi impegni che sono stati attribuiti con l’aggregazione al Comune di Cugnasco-Gerra.

La decisione di disdetta della convenzione compete al Consiglio comunale, in forza del principio del parallelismo delle forme. Infatti, come già si è avuto modo di evidenziare, il perfezionamento della convenzione ora in vigore, è passato attraverso l’approvazione da parte dei Consigli comunali di Gerra e di Cugnasco quali organo legislativo del Consorzio e del Legislativo della Città di Locarno.

Parimenti, vi chiediamo di voler conferire formalmente allo scrivente Municipio l’incarico di concludere una nuova convenzione con il Municipio di Locarno, documento che nuovamente sarà sottoposto per esame e adozione ai due legislativi comunali. In linea generale, ritenuto che la nuova convenzione dovrà considerare sia la scuola elementare che la scuola dell’infanzia, lo scrivente Municipio ritiene che, quale base di discussione, la maggior parte dei contenuti dell’attuale testo possa costituire un buon punto di partenza. Gli elementi essenziali dovrebbero essere:

- la ripartizione delle spese di gestione corrente in ragione del numero degli allievi, includendo pure la diminuzione del valore di vetustà;
- dall’investimento lordo dedurre il sussidio cantonale e il contributo cantonale all’aggregazione (solo la quota parte destinata all’edilizia scolastica nella quale il nuovo Comune investirà);
- mantenere una partecipazione percentuale al presunto affitto calcolato sul valore attuale dell’immobile, sul tasso di interesse sulle ipoteche variabili e sul valore di vetustà;
- sempre per finanziare l’investimento, la partecipazione finanziaria di Locarno alle spese di affitto, indipendentemente dai parametri precedenti, non sarà comunque inferiore ad un importo di Fr.

Da segnalare che la soluzione di continuare in ambito scolastico con un affitto anziché una partecipazione una tantum della Città ai costi di investimento, è stata preferita da parte della rappresentante del Municipio di Locarno, in occasione della riunione con i Municipi di Cugnasco e di Gerra Verzasca, avvenuta a Gerra Piano il 28 agosto 2007.

ASPETTI PROCEDURALI E FORMALI

Preavviso commissionale: l'esame del messaggio compete alla Commissione della petizioni.

Quoziente di voto: l'adozione di una convenzione (la stessa procedura vale per la modifica o la disdetta) deve avvenire secondo le modalità previste per il regolamento comunale (salvo i casi di esclusiva competenza municipale). Per l'approvazione del seguente dispositivo di deliberazione è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articoli 61 cpv. 1 e 193 cpv. 3 LOC).

Collisione di interesse: nessun consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articoli 75 e 193 cpv. 3 LOC).

PROPOSTA DI DECISIONE

Si invita cortesemente il Consiglio comunale a voler approvare le indicazioni formulate nel presente messaggio, deliberando come segue:

1. **È decisa la disdetta, cautelativa, per il 31 dicembre 2009, della *Convenzione tra il Consorzio scolastico di Cugnasco-Gerra Verzasca, con sede a Gerra Piano, e il Comune di Locarno, per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare, entrata in vigore il 1° settembre 1999.***
2. **Il Municipio è incaricato di proseguire le trattative in corso in vista della conclusione di un nuovo accordo con la Città di Locarno, concernente la scuola dell'infanzia e la scuola elementare.**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Luigi Gnesa

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissione incaricata per l'esame: **Petizioni**

Allegata:

Convenzione

CONVENZIONE

TRA IL CONSORZIO SCOLASTICO DI CUGNASCO - GERRA VERZASCA, CON SEDE A
GERRA PIANO

E

IL COMUNE DI LOCARNO

PER L'ORGANIZZAZIONE E LA GESTIONE DELLA SCUOLA ELEMENTARE

Art. 1 Base legale e scopo

Richiamati l'art. 193 della Legge organica comunale (LOC), l'art. 9 del Regolamento di applicazione della Legge sul consorzio dei Comuni (RELOCom) e l'art. 46 della legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7.2.1996 (LSIE), allo scopo di organizzare razionalmente il funzionamento coordinato della Scuola elementare nonché di disciplinare l'amministrazione e la gestione all'interno di un unico istituto scolastico, detto Istituto scolastico consortile di Cugnasco-Gerra Verzasca, il Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra Verzasca e il Comune di Locarno, sottoscrivono la presente convenzione.

Art. 2 Sede e proprietà

Il Consorzio scolastico assume la funzione di organismo-sede. Il Consorzio rimane quindi, a pieno titolo, proprietario dell'infrastruttura scolastica e datore di lavoro dei docenti nominati o incaricati nonché del personale occupato presso la scuola. Conformemente alle disposizioni di legge vigenti, esso metterà in atto tutto quanto è necessario all'insegnamento nella scuola elementare consortile.

Art. 3 Ripartizione delle spese / Modalità di presentazione dei conti

La Delegazione consortile allestisce, secondo le norme stabilite dallo Statuto consortile, il conto preventivo e il conto consuntivo del Consorzio. Ne trasmette copia al Municipio del comune convenzionato. Allo stesso viene concesso un termine di 20 giorni per l'inoltro di eventuali osservazioni.

Art. 4 Partecipazione alle spese

4.1 Spese di gestione

Le spese di gestione corrente del Consorzio sono pure assunte, come finora, dal comune convenzionato in ragione del numero dei propri allievi che frequentano il centro scolastico.

Il numero di allievi viene determinato sulla base delle frequenze al 1° gennaio / 31 maggio / 30 settembre.

4.2 Spese di affitto: modalità di calcolo del valore di locazione / Criteri di ripartizione

Le spese di affitto sono suddivise tenendo conto

- del valore attuale dell'immobile
- del tasso d'interesse e
- del valore di vetustà.

Il *valore di partenza dell'infrastruttura* è così calcolato:

- valore attuale (1995) dell'immobile stabilito dalla perizia Verzasconi/Orsi/Sciarini	fr.	5'980'000.-
- Investimenti netti 1996-99 (valore basato sul preventivo dei lavori)	fr.	<u>1'020'000.-</u>
Totale	fr.	7'000'000.-
Deduzione valore del terreno	fr.	<u>1'917'000.-</u>
Valore di partenza dell'infrastruttura	fr.	<u>5'083'000.-</u>

Tasso d'interesse

A3

Il tasso d'interesse applicato è quello stabilito dalla Banca dello Stato del Cantone Ticino per le ipoteche di primo grado, in vigore al 1. ottobre dell'anno precedente quello del computo.

Valore di vetustà

A2

Il valore di partenza dell'infrastruttura è diminuito ogni anno del 2 % rispetto al valore iniziale. Futuri nuovi investimenti e/o importanti lavori di miglioria o manutenzione aumenteranno per contro il valore del centro in rapporto ai costi netti derivati da tali opere.

Anno iniziale, con valore al 100 %, viene considerato il 1999.

Le spese di affitto, calcolate secondo gli elementi sopra esposti, sono suddivise proporzionalmente tenendo conto:

B1

- del numero degli allievi calcolato al 30 settembre dell'anno precedente quello del computo

B2

- del numero di abitanti per Locarno entra in considerazione solamente la popolazione residente alle Gerre di Sotto; per Gerra Verzasca viene esclusa la popolazione residente a Gerra Verzasca Valle; data di riferimento: 1. gennaio dell'anno precedente quello del computo

B3

- della forza finanziaria in proporzione al numero di abitanti come elencato precedentemente; per l'IFF fa stato quello in vigore

B4

di ciascun Comune secondo la formula:

$$\frac{\% \text{ allievi} + \% \text{ popolazione} + \% \text{ IFF}}{3}$$

Condizione particolare

La partecipazione di Locarno alle spese di affitto, indipendentemente dai parametri precedenti, non sarà comunque inferiore ad un importo minimo pari a fr. 35'000.- annui.

Art. 5 Modalità di pagamento / acconti

5.1 Spese di gestione

La Delegazione provvede, a suo giudizio, all'incasso delle partecipazioni mediante una o più rate di acconto ed un versamento a saldo.

5.2 Contributo di locazione

La Delegazione, entro la fine di ottobre di ogni anno, invierà al Municipio di Locarno il calcolo per il contributo dell'anno seguente. Il Municipio di Locarno inoltrerà entro 30 giorni le sue eventuali osservazioni.

Il Municipio di Locarno verserà l'importo richiesto in una sola rata entro il 30 giugno di ogni anno.

Questo importo verrà diviso in parti uguali tra i comuni di Cugnasco e Gerra Verzasca, considerato che tutti gli oneri per gli investimenti realizzati nel centro scolastico consortile, dalla sua fondazione sino ad oggi, sono stati assunti dai due comuni nella misura del 50 % ciascuno

Art. 6 Incasso dei sussidi

Il sussidio cantonale sugli stipendi degli insegnanti spetta, al pari dei Comuni Consorziati, al Comune convenzionato.

I sussidi cantonali come pure altri aiuti e contributi sulle spese d'investimento, vanno al Consorzio.

Art. 7 Oneri non ricorrenti e spese d'investimento

La Delegazione consortile si impegna ad interpellare preventivamente il Municipio del Comune convenzionato, nel caso in cui si presentasse la necessità:

a) di effettuare acquisti di mobilio, attrezzature nonché altri oneri non ricorrenti, superiori a fr. 10'000.-;

b) di eseguire spese d'investimento secondo i concetti della LOC.

Il Municipio del Comune convenzionato deve prendere posizione entro un termine ragionevole fissato dalla Delegazione consortile.

Art. 8 Trasporti - responsabilità

Il Comune convenzionato è competente e responsabile del trasporto dei propri allievi da e per il domicilio.

Il trasporto degli allievi deve essere organizzato secondo quanto previsto dagli art. 92 e 93 del Regolamento di applicazione della LSIE.

Art. 9 Informazione

La Delegazione consortile è tenuta a fornire in ogni tempo, al Municipio del Comune convenzionato, informazioni e ragguagli sulla gestione della scuola.

Art. 10 Indennità in caso di disdetta

In caso di rinuncia da parte del Comune convenzionato a far frequentare dagli allievi residenti alle Gerre di Sotto il Centro scolastico consortile di Cugnasco-Gerra Verzasca, malgrado la disponibilità del consorzio ad accoglierli, esso dovrà provvedere:

- ad assumere il personale insegnante che il Consorzio dovrebbe licenziare o non riconfermare nell'incarico in seguito alla diminuzione delle classi provocata dalla partenza degli allievi locarnesi;
- se ciò non fosse possibile, il Comune di Locarno si assumerà tutti gli oneri derivanti dall'eventuale licenziamento di docenti dipendente dall'eventuale soppressione di sezioni.

Art. 11 Ricorsi

Le contestazioni relative all'applicazione della presente convenzione sono devolute all'autorità amministrativa secondo gli articoli 208 e seguenti LOC e della Legge di procedura per le cause amministrative (LPAm).

Art. 12 Durata e disdetta della convenzione

La presente convenzione, la cui accettazione abroga e sostituisce qualsiasi altra convenzione o accordo precedentemente sottoscritto o accettato tacitamente per atti concludenti, entra in vigore il 1. settembre 1999 per la durata di 5 anni con scadenza al 31 agosto 2004.

Se non viene disdetta da parte di una delle due parti contraenti entro il 31 dicembre dell'anno precedente la sua scadenza, la stessa si riterrà rinnovata per ulteriori 5 anni, e così di seguito.

Art. 13 Approvazione ed entrata in vigore

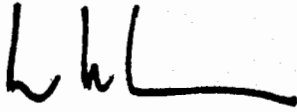
La presente convenzione approvata:

- a) dal Consiglio comunale di Locarno in data 21 febbraio 2000
- b) dai Consigli comunali di Cugnasco e Gerra Verzasca quali organi legislativi del Consorzio scolastico:
 - per Cugnasco in data 21 giugno 1999 / modifica in data 27 luglio 2000
 - per Gerra Verzasca in data 14 giugno 1999 / modifica in data 26 giugno 2000

entra in vigore il 1. settembre 1999, riservata la ratifica da parte del Dipartimento delle istituzioni ai sensi dell'art. 188 LOC.

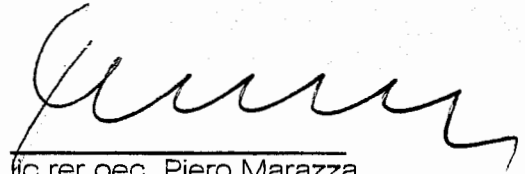
Locarno,

Per il Municipio di Locarno:
Il Sindaco:



dott. Marco Balerna

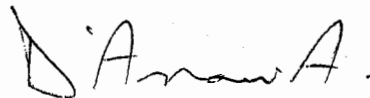
Il Segretario:



fic.rer.oec. Piero Marazza

Cugnasco-Gerra Piano, 28 agosto 2000

Per la Delegazione consortile:
Il Presidente



Adriano D'Amario

La Segretaria:



Erica Verzasconi