



RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 41

Preventivo del Comune per l'anno 2014

Egregio signor Presidente,
gentili colleghe, egregi colleghi,

conformemente ai disposti dell'art. 172 LOC, la Commissione della gestione ha esaminato il messaggio municipale (MM) e il preventivo per l'anno 2014. Riuniti il 3 febbraio u.s., i commissari hanno potuto approfittare della presenza del capo dicastero finanze signor Michele Dedini e del vice segretario comunale signor Maurizio Bravo, il quale, come d'abitudine, ha redatto un preciso MM e ha allestito un documento contabile formalmente inappuntabile. Entrambi hanno risposto in maniera completa e puntuale alle domande e alle osservazioni della Commissione. Siano qui ringraziati, unitamente al Sindaco signor Gianni Nicoli, al municipale signor Dino Cauzza, al segretario comunale signor Silvano Bianchi, presenti alla riunione e a tutta l'Amministrazione comunale per il lavoro svolto.

La Commissione ha verificato, sia per la parte riguardante la gestione corrente sia per gli investimenti, i conti nei settori più importanti; non sono emerse – come già scritto – sostanziali critiche sugli aspetti formali. La discussione si è quindi concentrata su argomenti legati alla politica degli investimenti del Comune e alle prospettive finanziarie per i prossimi anni; si è richiesto qualche complemento di informazione in merito ai costantemente rievocati ribaltamenti di compiti dal Cantone ai Comuni.

Il Municipio ha sottolineato come, soprattutto in ragione degli importanti investimenti in atto e in fase di attuazione (ad esempio l'ampliamento del centro scolastico, l'edificazione del centro sportivo e sociale, le migliorie alla rete idrica, alle canalizzazioni e all'illuminazione pubblica, e non da ultimo la revisione del Piano regolatore), già a partire dall'anno contabile 2015 sono da prevedere disavanzi d'esercizio. Parallelamente, si è fatto notare come il debito pubblico pro capite – sempre per la medesima ragione citata sopra – aumenterà verosimilmente dagli attuali Fr. 550.- circa a più di 2'500.-; sempre però ben al di sotto della media cantonale. Gli ammortamenti, ordinari e straordinari, praticati negli scorsi anni e previsti anche per il 2014 (si ricordano ammortamenti straordinari per Fr. 500'000.-), permettono tuttavia di guardare al futuro con cauto ottimismo.

L'avanzo di esercizio preventivato si fissa a Fr. 51'508.-. Se il Municipio non avesse deciso – trovando peraltro concorde la Commissione della gestione – di procedere a ulteriori ammortamenti, il miglioramento rispetto all'esercizio 2013 (ora preventivato in Fr. 19'143.-) avrebbe raggiunto Fr. 169'143.-. Ciò rende ancor più palese quanto oculatamente siano state curate – già nella passata legislatura – le finanze di Cugnasco-Gerra. Inoltre, a pagina 2 del MM, si sottolinea come sebbene siano aumentate le uscite, anche le entrate siano evolute positivamente; in particolare è cresciuto il contributo di livellamento (+ Fr. 200'000.-), aspetto che verrà ripreso nelle prossime righe del presente rapporto. Si riassumono dapprima le principali cifre che caratterizzano i conti del Comune.

Conto della gestione corrente

Uscite correnti	Fr.	8'661'244.00
Ammortamenti amministrativi	Fr.	898'648.00
Addebiti interni	Fr.	298'750.00
Totale spese correnti	Fr.	9'858'642.00
Entrate correnti (senza imposta comunale)	Fr.	- 4'456'800.00
Accrediti interni	Fr.	- 298'750.00
Totali ricavi correnti (senza imposta comunale)	Fr.	4'755'550.00
Fabbisogno da coprire con l'imposta comunale	Fr.	5'103'092.00
Gettito d'imposta comunale (moltiplicatore al 90%)	Fr.	- 5'154'600.00
Avanzo d'esercizio	Fr.	51'508.00

Conto degli investimenti

Uscite per investimenti	Fr.	12'915'800.00
Entrate per investimenti (escluso il riporto degli ammortamenti)	Fr.	- 4'024'880.00
Onere netto di investimento	Fr.	8'890'920.00

Conto di Chiusura

Onere netto di investimento	Fr.		8'890'920.00
Ammortamenti amministrativi	Fr.	898'648.00	
Avanzo d'esercizio	Fr.	51'508.00	
Autofinanziamento	Fr.		950'156.00
Disavanzo totale	Fr.		7'940'764.00

Nel MM 41 si lamentano ripetutamente gli oneri che negli ultimi anni il Cantone ha riversato sulle spalle dei Comuni. Segnatamente, gli aggravii maggiori per il Comune – per lo meno quelli più assiduamente rievocati – si manifestano nei contributi per la protezione civile (conto 160.383.00), per l'educazione (200.461.03 e 210.461.03), nel campo sociale (530.361.03) e in merito al finanziamento del trasporto pubblico (+ 5%).

In alcuni casi – fortunatamente – le maggiori uscite sono almeno parzialmente compensate da una speculare assunzione di compiti da parte di Bellinzona; sembra opportuno segnalare, ad esempio, la cantonalizzazione del servizio di sostegno pedagogico nelle scuole, che consente al Comune di risparmiare la corrispondente parte di stipendio ai docenti. Detto tra parentesi, per restare nel campo dell'educazione, si segnala come, complessivamente, la massa salariale per i docenti (compreso lo stipendio della nuova direttrice) abbia subito una sensibile contrazione (cfr. posizioni 200.302.00 e 210.301.20 per circa Fr. 43'800.-), così da permettere al Comune di compensare in buona parte la riduzione del sussidio cantonale per la scuola comunale.

Il Cantone riversa inoltre nelle casse comunali – quale contributo di livellamento – una cifra importante (preventivati complessivamente circa 1,4 mio, suscettibili però di una ripresa a consuntivo): stando alle indicazioni del vice segretario comunale, per l'anno 2013 il contributo dovrebbe ammontare a circa Fr. 750'000.-.

Così come il Municipio – tanto emerge, seppur implicitamente, dal MM – anche la Commissione salterebbe positivamente una maggior chiarezza da parte del Cantone riguardo la ripartizione dei compiti con i Comuni; ancora quest'anno infatti, le misure sembrano più il risultato di accorgimenti dell'ultimo minuto e meno di una chiara strategia a lungo termine.

Rispondendo a una precisa domanda, il Sindaco e i municipali presenti hanno sottolineato come nel corso della prossima primavera sarà consegnato ai consiglieri comunali il Piano finanziario rivisto, peraltro allestito con un programma informatico che ne permette un aggiornamento costante e puntuale. Pur riponendo la massima e completa fiducia nel lavoro sin qui svolto dall'Esecutivo, i commissari ritengono indispensabile che il Legislativo disponga del documento, al fine di svolgere al meglio la propria funzione di organo di controllo sulle finanze comunali.

La Commissione della gestione condivide e sostiene infine la proposta del Municipio di mantenere invariato il moltiplicatore di imposta al 90%. Giova ricordare come (sebbene, appunto, le finanze comunali siano sane) gli importanti investimenti in atto raccomandino prudenza e di evitare sconsiderate diminuzioni della pressione fiscale, con il rischio – come purtroppo insegna la recente esperienza di altri Comuni – di ritrovarsi tra pochi anni sull'orlo della bancarotta.

Richiamando tutto quanto esposto nel presente rapporto, la Commissione della gestione invita il lodevole Consiglio comunale a deliberare secondo i contenuti del dispositivo di risoluzione inserito nel messaggio municipale no. 41/2014.

Paolo Panscera

Nicola Pinchetti

Mario Vairo

Cugnasco, 10 febbraio 2014

Presenti: Paolo Panscera, Nicola Pinchetti, Mario Vairo

Assenti giustificati: Alain Devaux, Jenny Molteni Drew