

Comune di Cugnasco-Gerra

Via Locarno 7
6516 Cugnasco
Telefono
091 850 50 30
www.cugnasco-gerra.ch
comune@cugnasco-gerra.ch



Municipio

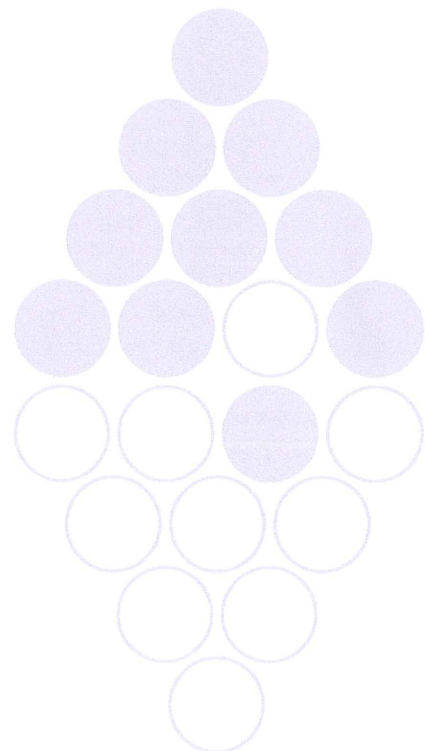
Cugnasco, 3 maggio 2022

Risoluzione no. 1147 – 02.05.2022

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 15

**Modifica dell'articolo 31 cpv. 1 del Regolamento comunale
concernente la gestione dei rifiuti (RGR) dell'8 febbraio 2010**

Moratoria per la validità dell'articolo 16 RGR inerente alla tassa base annua



Commissioni incaricate:

Commissione delle petizioni

Signor Presidente,

Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale, il Municipio sottopone alla vostra attenzione, per esame e approvazione, la proposta per un'ulteriore moratoria del termine di validità dell'articolo 16 del Regolamento comunale concernente la gestione dei rifiuti dell'8 febbraio 2010.

Introduzione

Rilevata l'esigenza di dover sensibilmente aggiornare le disposizioni comunali in materia di gestione dei rifiuti, il Municipio, mediante il Messaggio municipale no. 8 del 16 novembre 2021, vi aveva sottoposto una proposta di revisione totale del Regolamento comunale concernente la gestione dei rifiuti (RGR). Il nuovo testo, che in buona sostanza riprendeva, aggiornandole, le disposizioni già in vigore, proponeva principalmente la modifica del sistema di calcolo della tassa base, unitamente all'introduzione di altre tasse causali per il finanziamento dei costi legati alla gestione degli scarti vegetali e dei rifiuti ingombranti.

Un adattamento del sistema di calcolo della tassa base era già stato ipotizzato nel 2018, nell'ambito di un precedente aggiornamento dell'RGR, quando si era ventilata la possibilità di introdurre un metodo di prelievo composto da una tassa minima per categorie di utenti (unità abitativa), abbinata da una tassa individuale per ogni abitante o abitante equivalente. A quel momento il Municipio aveva però riscontrato l'esigenza di un maggiore approfondimento delle conseguenze operative e finanziarie di questo sistema alternativo. L'Esecutivo aveva quindi proposto al Consiglio comunale il mantenimento del previgente sistema di tassazione (articolo 16), introducendo quale norma transitoria il termine del 31 dicembre 2020 per l'applicabilità dello stesso. Tale termine, sulla base delle motivazioni contenute nel Messaggio municipale no. 80-2020, è stato in seguito ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2021.

Una proposta in tal senso è stata come detto formulata mediante il Messaggio municipale no. 8-2021, trattato dal Consiglio comunale in occasione della II Sessione ordinaria 2021 del 21 dicembre 2021. Il nuovo Regolamento è stato quindi approvato con l'adozione di tre distinti emendamenti apportati seduta stante agli articoli 15 cpv. 2, 15 cpv. 3 e 20 cpv. 1. Il Legislativo aveva invece aderito al principio del nuovo sistema di tassazione disciplinato all'articolo 18 del nuovo RGR (nRGR).

Motivazione della proposta

La decisione del Consiglio comunale è stata impugnata mediante ricorso al Consiglio di Stato del 31 dicembre 2021. Nel gravame, tuttora pendente, si sollevano in particolare dei dubbi sull'applicabilità del nuovo Regolamento nella sua versione approvata nella quale, a seguito degli emendamenti adottati dal Legislativo, è stata di fatto soppressa la possibilità di emissione di una specifica tassa causale per il finanziamento della raccolta e dello smaltimento degli scarti vegetali. Il ricorrente ritiene infatti che il Regolamento, mancando di disciplinare la tassazione per la raccolta del verde, non permetta di raggiungere l'obiettivo di autofinanziamento integrale dei costi del servizio sancito dalla legislazione di ordine superiore vigente in materia.

Prescindendo dai contenuti del gravame, che nell'ambito della procedura amministrativa saranno debitamente affrontati dalla competente Autorità di ricorso, la pendente impugnativa ha sospeso la crescita in giudicato della decisione adottata dal Legislativo comunale, rendendo quindi inapplicabile il nuovo testo normativo. Allo stato attuale rimane pertanto in vigore ed applicabile il Regolamento adottato nel 2010 (vRGR).

L'attuale situazione, considerato pure che a conseguenza della norma transitoria di cui all'articolo 31 vRGR l'articolo 16 inerente alla tassa base annua è decaduto a decorrere dal 31 dicembre 2021, ha fatto sì che allo stato attuale dei fatti il Municipio si trova nell'impossibilità di prelevare la tassa base per la raccolta dei rifiuti sia secondo il nuovo sistema sia secondo quello precedente.

Va detto che questa evenienza era stata tenuta in considerazione al momento della proposta inerente alla revisione generale dell'RGR. Il Municipio aveva infatti completato il dispositivo di decisione del Messaggio municipale no. 8 con il secondo punto che prevedeva la sospensione dell'applicabilità dell'articolo 31 vRGR fino al 31 dicembre 2022. Nell'ambito della procedura ricorsuale, il Municipio ha quindi postulato al Consiglio di Stato la remissione dell'effetto sospensivo su questo secondo punto della decisione del Legislativo. Su questa richiesta il Governo non ha però per ora preso posizione mentre il ricorrente, con l'introduzione della replica, ha invece richiesto il mantenimento dell'effetto sospensivo sulla decisione del Legislativo.

La situazione testé descritta comporta che, per l'anno 2022, non sarà possibile prelevare alcuna tassa base per la raccolta dei rifiuti. In virtù dei meccanismi introdotti con il nuovo modello contabile MCA2 e del principio dell'obbligo di copertura integrale dei costi, il mancato introito genererebbe un disavanzo importante nel finanziamento del servizio, superiore a Fr. 300'000.-, che porterebbe ad un saldo negativo del rispettivo fondo del capitale proprio. Applicando i disposti dell'articolo 13 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC), tale ammanco andrebbe obbligatoriamente recuperato entro il termine di quattro anni, comportando la necessità di un aumento generalizzato della tassa base applicata all'utenza.

Posto quanto precede, al fine di garantire l'apporto finanziario al servizio di raccolta dei rifiuti, il Municipio vi propone con il presente Messaggio di operare un'ulteriore modifica dell'articolo 31 cpv. 1 dell'RGR vigente atta a posticipare nuovamente il termine di validità dell'articolo 16 RGR. Ciò permetterà al Municipio di procedere, nell'anno in corso, all'emissione delle tasse base presso le utenze.

In concreto, la modifica proposta è la seguente:

Art. 31 Validità dell'articolo 16 – Tassa base annua

- 1) *L'articolo 16 relativo alla tassa base annua rimane in vigore dal 1° gennaio 2019 ~~al 31 dicembre 2021~~ fino all'entrata in vigore del nuovo Regolamento nella versione approvata dal Consiglio comunale in occasione della II Sessione ordinaria 2021 del 21 dicembre 2021.*
- 2) *Nel frattempo, il Municipio appronterà e presenterà al Consiglio comunale una proposta di tassa base composta da una tassa minima uguale per tutte le categorie di utenti (unità abitative) e una tassa individuale per ogni abitante o abitante equivalente.*

Al termine della procedura ricorsuale contro l'approvazione del nuovo RGR, in caso di conferma della decisione adottata dal Consiglio comunale, entreranno in vigore le nuove disposizioni in materia di tasse base che andranno a sostituire tutti i previgenti disposti applicabili in materia.

Aspetti procedurali e formali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione delle petizioni (articolo 22 del Regolamento organico comunale - ROC).

Collisione d'interesse: nessun Consigliere comunale si trova in una situazione di collisione d'interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al diritto di referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

Visto quanto precede, il Municipio invita il Consiglio comunale ad aderire alla seguente

PROPOSTA DI DECISIONE

1. È adottata la modifica dell'articolo 31 cpv. 1 del Regolamento comunale concernente la gestione dei rifiuti (RGR) dell'8 febbraio 2010.
2. La modifica entra in vigore immediatamente ed è immediatamente esecutiva. Ad eventuali ricorsi è tolto l'effetto sospensivo.

IL SINDACO
Gianni Nicoli

PER IL MUNICIPIO



IL SEGRETARIO
Luca Foletta

