



**Municipio**

---

Cugnasco,  
2 agosto 2012

Risoluzione municipale  
**418 – 31.7.2012**

**MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 1**

**Modifica dell'articolo 22 del Regolamento comunale concernente la gestione dei rifiuti (RGR) in tema di esonero dal pagamento della tassa per casi speciali**

---

Signor Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

l'8 febbraio 2010 il Consiglio comunale ha adottato il nuovo *Regolamento comunale concernente la gestione dei rifiuti (RGR)*, approvato dal Dipartimento delle istituzioni il 25 maggio 2010 ed entrato in vigore a questa data.

L'articolo 22 RGR dispone quanto segue:

**Art. 22:**

***Casi speciali***

- 1) *Le economie domestiche composte da persone domiciliate con bambini fino a tre anni o da persone che soffrono d'incontinenza, possono chiedere al Municipio la riduzione e l'esenzione della tassa base.*
- 2) *Il Municipio, mediante ordinanza, stabilisce le modalità di presentazione delle istanze e la misura dell'aiuto per queste cerchie di utenti.*
- 3) *Il controvalore è contabilizzato alle uscite del Dicastero Previdenza sociale, Servizio assistenza.*

Norme analoghe sono contenute in pressoché tutti i regolamenti di quei comuni che hanno introdotto la tassa sul sacco per finanziare i costi di smaltimento dei rifiuti.

Il RGR è completato dall'*Ordinanza municipale concernente le tasse inerenti la gestione dei rifiuti* del 14 giugno 2010. Il testo, oltre a fissare l'ammontare delle tasse secondo i principi contenuti negli articoli 14 e seguenti RGR, all'articolo 9 stabilisce quanto segue per quanto riguarda l'applicazione del citato articolo 22 RGR:

9. **Riduzione della tassa per casi speciali** (articolo 22 RGR):

- a) famiglie con bambini fino a 3 anni: è concessa una riduzione del 50% della tassa base per il primo bambino. Se nell'economia domestica sono presenti due o più bambini di età fino a 3 anni, è concessa l'esenzione totale della tassa base;
- b) persone che soffrono d'incontinenza: il Municipio deciderà di volta in volta, su specifica richiesta scritta;
- c) modalità e termine di presentazione delle richieste di esenzione: sono da presentare alla Cancelleria comunale, ogni anno, entro il 31 maggio. Fa stato la composizione e la situazione dell'economia domestica a questa data.

Sotto l'egida di questa normativa l'importo d'esenzione contabilizzato nel 2010 è stato di Fr. 695.-, mentre quello computato nell'esercizio 2011 ha raggiunto Fr. 5'013.80. Questa seconda situazione contempla anche esenzioni regolate e contabilizzate nel 2011, ma che si riferivano ad esercizi precedenti. Di regola, l'importo preventivato è di Fr. 1'500.- (cfr. preventivo 2012 del Comune, pagina 31, conto no. 581.366.04, *Riduzione tassa raccolta rifiuti*). L'esenzione riguardante i bambini fino a tre anni riguarda circa 20-30 nuclei familiari, mentre quella di persone che soffrono di incontinenza ha toccato sinora due casi.

Con risoluzione no. 4629 del 29 agosto 2010, il Municipio ha modificato l'Ordinanza municipale testé ripresa, modificando la lett. c) inerente il termine per la presentazione delle richieste di esenzione che è stato portato dal 31 maggio di ogni anno al termine di pagamento della fattura, segnatamente:

- c) modalità e termine di presentazione delle richieste di esenzione: sono da presentare alla Cancelleria comunale, ogni anno, perentoriamente entro il termine di pagamento indicato sulla fattura. Fa stato la composizione e la situazione dell'economia domestica al momento dell'emissione della tassa.

La nuova prassi introdotta dal Municipio nella precedente legislatura – sottolineato che l'esenzione per le famiglie con bambini fino a 3 anni di età non è concessa d'ufficio ma su esplicita richiesta – ha avuto la conseguenza che buona parte delle richieste di esonero (14 su 27) sono pervenute, nel 2012, successivamente all'emissione delle fatture. La conseguenza è stata quella di dover annullare le fatture emesse in precedenza e di emettere un nuovo conteggio con conseguenti operazioni contabili di storno e di registrazione delle nuove emissioni.

La nuova impostazione ha causato un notevole lavoro da parte della Cancelleria comunale, che auspica un cambiamento di prassi in modo tale da rendere il dispendio di tempo proporzionato all'importo in gioco.

Di conseguenza, sempre per quanto attiene, in particolare, alle economie domestiche con bambini, si sono intraviste le seguenti soluzioni:

- 1) *il ritorno alla procedura iniziale, che ammetteva l'esenzione a condizione di presentare la domanda entro il 31 maggio;*
- 2) *la concessione d'ufficio (al momento dell'emissione delle fatture) dell'esenzione a tutte le famiglie che ne hanno diritto, indipendentemente dal reddito e dalla sostanza;*
- 3) ***l'abbandono della riduzione della tassa base per passare alla consegna gratuita di un certo quantitativo di sacchi tassati.***

Il Municipio reputa interessante quest'ultima variante, che presenta il vantaggio di sgravare l'Amministrazione comunale dal lavoro causato dall'attuale metodo. È vero che anche la consegna comporta la messa a disposizione di un certo tempo di lavoro da parte dei funzionari comunali, ma l'aggravio lavorativo risulta nettamente inferiore alla prassi in vigore.

Con questo nuovo metodo, tenendo conto che la tassa base attuale ammonta a Fr. 110.- per economia domestica mentre il prezzo di vendita del sacco tassato da 35 litri è di Fr. 1.80 (Fr. 18.- per rotolo), IVA 8% compresa, si può ventilare la seguente soluzione concreta:

- a) *alle economie domestiche composte di un solo bambino fino a tre anni di età verrebbero consegnati gratuitamente, ogni anno, 3 rotoli di sacchi da 35 litri, corrispondenti all'importo di Fr. 54.-;*
- b) *alle economie domestiche composte di due o più bambini di tre anni, la consegna gratuita, annuale, di 6 rotoli di sacchi tassati da 35 litri, corrispondenti all'importo di Fr. 108.-,*

fermo restando, in ogni caso, che la consegna non avviene d'ufficio, ma su specifica richiesta, presentandosi personalmente alla Cancelleria comunale.

Il cambiamento richiede la modifica dell'articolo 22 RGR (precisamente del cpv. 1), la cui competenza è attribuita al Consiglio comunale (articolo 13 lett. a) della Legge organica comunale – LOC). Il nuovo testo di questo articolo sarebbe il seguente (la modifica è evidenziata in **grassetto**, mentre il testo in vigore da sostituire è ~~barriato~~):

**Art. 22:**

***Casi speciali***

- 1) *Le economie domestiche composte da persone domiciliate con bambini fino a tre anni o da persone che soffrono d'incontinenza, possono chiedere al Municipio ~~la riduzione e l'esenzione della tassa base~~ **la consegna gratuita di un determinato quantitativo di sacchi tassati.***
- 2) Invariato.
- 3) Invariato.

L'*Ordinanza concernente le tasse inerenti la gestione dei rifiuti* andrà di conseguenza modificata dopo l'entrata in vigore della nuova normativa – che vi proponiamo di fissare al 1° gennaio 2013 – introducendo i criteri espressamente esposti qui sopra.

Dal profilo finanziario non si prevede un aggravio finanziario. Anzi, il nuovo sistema di aiuto permetterà di sgravare la Cancelleria comunale dall'attuale lavoro legato al rifacimento di fatture già emesse.

**Aspetti procedurali e formali**

**Preavviso commissionale:** l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione (articolo 172 LOC) e alla Commissione delle petizioni (articolo 22 del Regolamento organico comunale – ROC).

**Quoziente di voto:** per l'approvazione dei seguenti dispositivi di deliberazione è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).

**Collisione di interesse:** nessun consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

**Referendum facoltativo:** la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

## **PROPOSTA DI DECISIONE**

Invitiamo il Consiglio comunale a voler deliberare come segue:

- 1. È approvata la modifica dell'articolo 22 cpv. 1 del Regolamento comunale concernente la gestione dei rifiuti (RGR).**
- 2. La modifica entra in vigore il 1° gennaio 2013.**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Gianni Nicoli

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissioni incaricate per l'esame: Gestione e Petizioni