

Mercato del lavoro e sviluppo economico

Due ambiti chiave della Divisione dell'economia

Stefano Rizzi

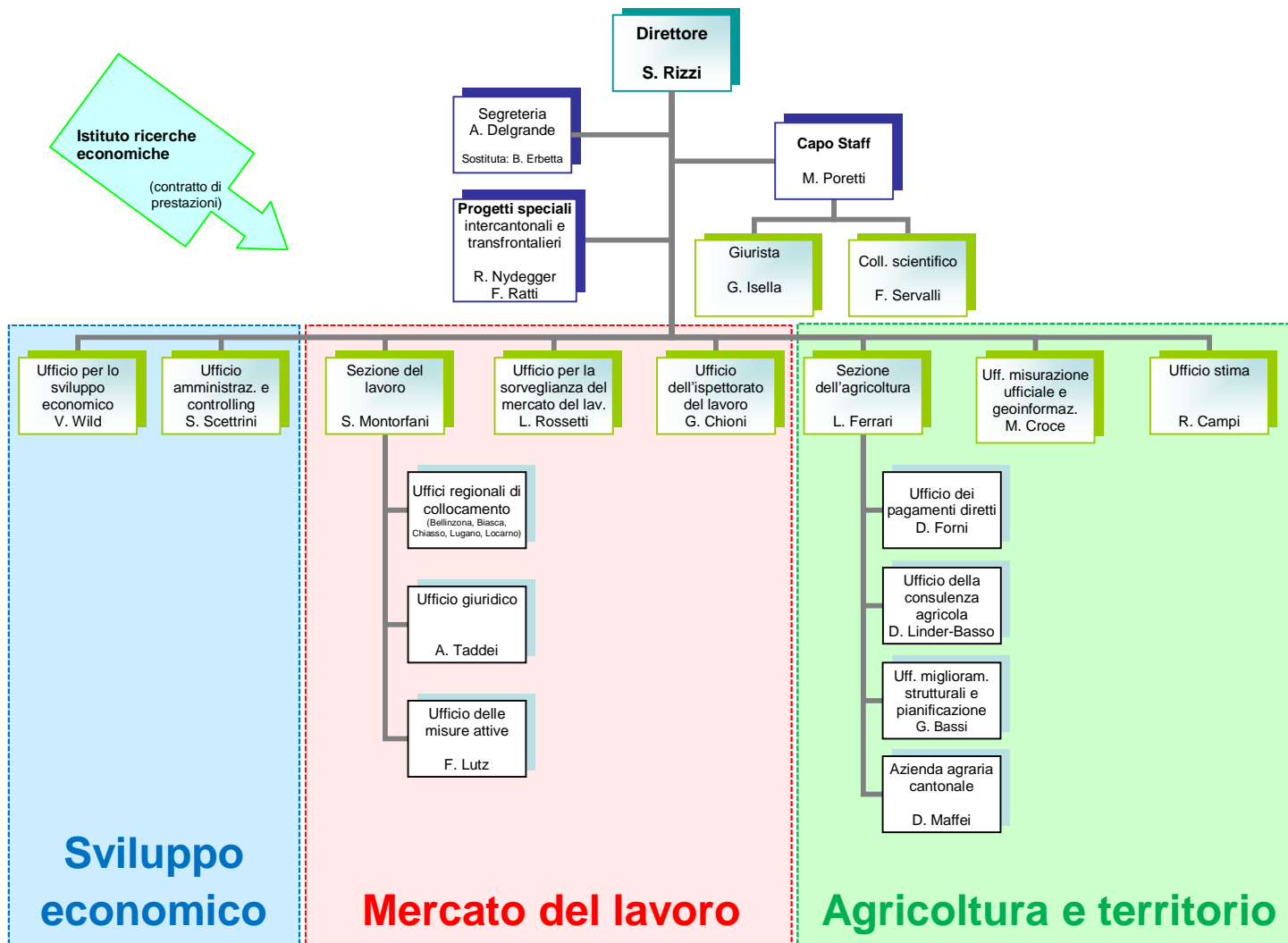
Direttore della Divisione dell'economia

Serata d'incontro con le aziende di Cugnasco-Gerra
11 giugno 2015

Organigramma Divisione dell'economia



3 «macro-ambiti»



Due ambiti interconnessi...



Sviluppo economico

Ufficio per lo sviluppo economico
USE

Ufficio amministrazione e
controlling
UAC

*Porre le basi per una
crescita economica
duratura e sostenibile.*

Opportunità di lavoro!

Mercato del lavoro

Ufficio dell'ispettorato del lavoro
UIL

Ufficio per la sorveglianza del
mercato del lavoro
USML

*Garantire il buon
funzionamento attraverso
attività di sorveglianza e
controllo.*

Condizioni di lavoro!

Sommario



1. La politica di **sviluppo economico**

- ✓ Obiettivi, approccio e strategia
- ✓ Fondi di promozione regionale (FPR)
- ✓ Auto-imprenditorialità («mettersi in proprio»)

2. Sorveglianza e controllo del **mercato del lavoro**

- ✓ Misure collaterali alla libera circolazione delle persone
- ✓ Commissione tripartita / CNL
- ✓ Prestazioni transfrontaliere di servizio
- ✓ Misure cantonali e ottimizzazione delle misure collaterali

3. Conclusione

Obiettivi di sviluppo economico



- ✓ Aumento della **capacità innovativa e della concorrenzialità delle PMI** tramite il consolidamento del «sistema regionale dell'innovazione».
- ✓ Riposizionamento e **rafforzamento del turismo cantonale** tramite la stimolazione della qualità e dell'innovazione, il perfezionamento delle strutture e offerte innovative.

Approccio allo sviluppo economico



- ✓ **Analisi della competitività territoriale e verifica periodica degli effetti**
Studio BAK Basel, osservatori IRE
- ✓ **Strategia di sviluppo economico: applicazione coordinata e sinergica degli strumenti di sostegno allo sviluppo economico**
Condizioni quadro, aiuti diretti e promozione
- ✓ **Nuova governance**
Condivisione strategica e coordinamento operativo

Analisi della competitività territoriale



■ 4 settori chiave

Identificati nello studio commissionato all'istituto di ricerca BAK Basel «Analisi dei settori ticinesi: *benchmarking* internazionale e *smart specialisation*», consultabile all'indirizzo www.ti.ch/innovazione.

- ✓ Scienze della vita
- ✓ Moda
- ✓ Meccanica ed elettronica
- ✓ Tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT)

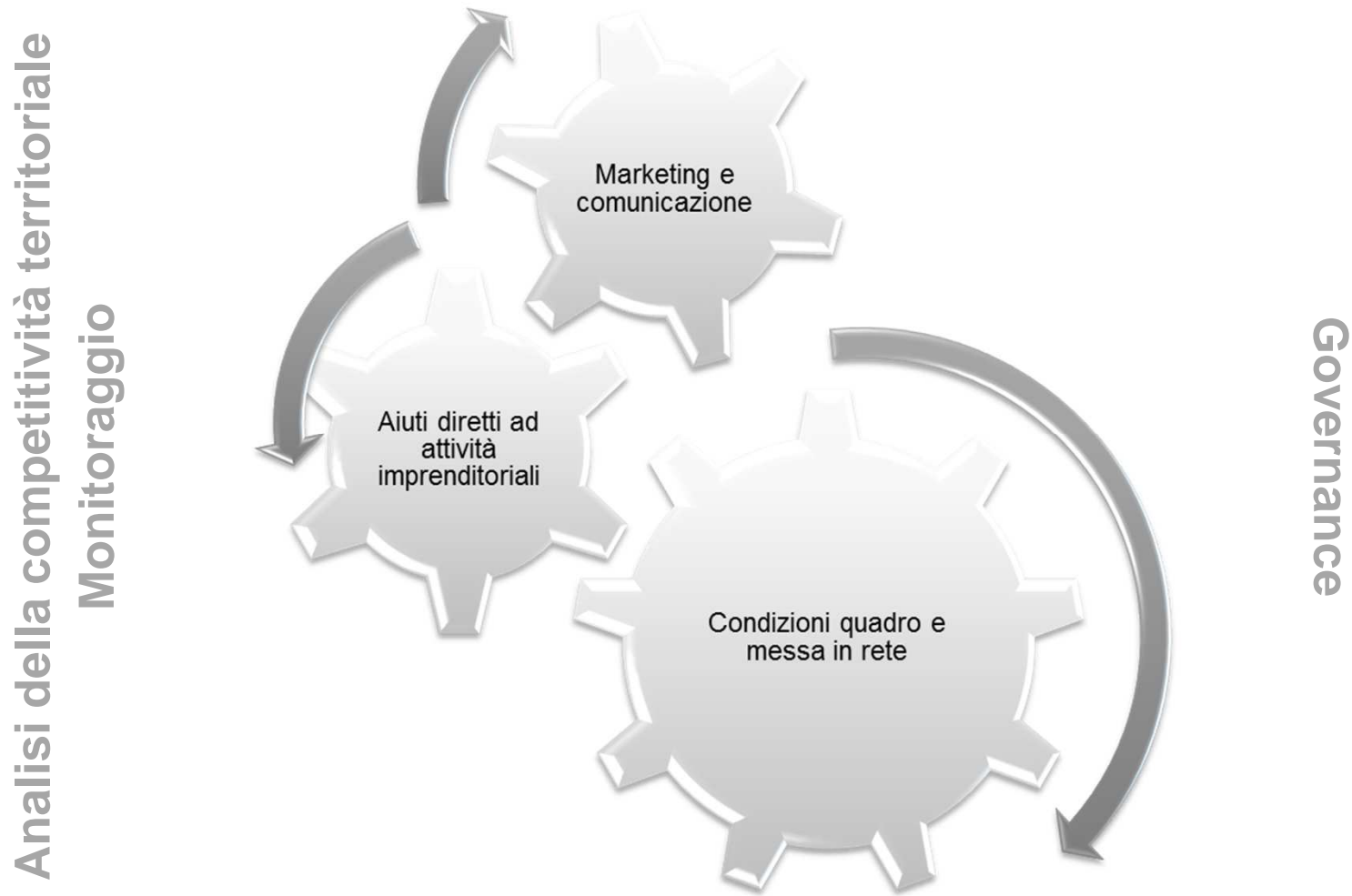
■ Turismo

Analisi dettagliata del settore nello studio «L'impatto economico del turismo in Ticino», consultabile all'indirizzo www.ti.ch/turismo.

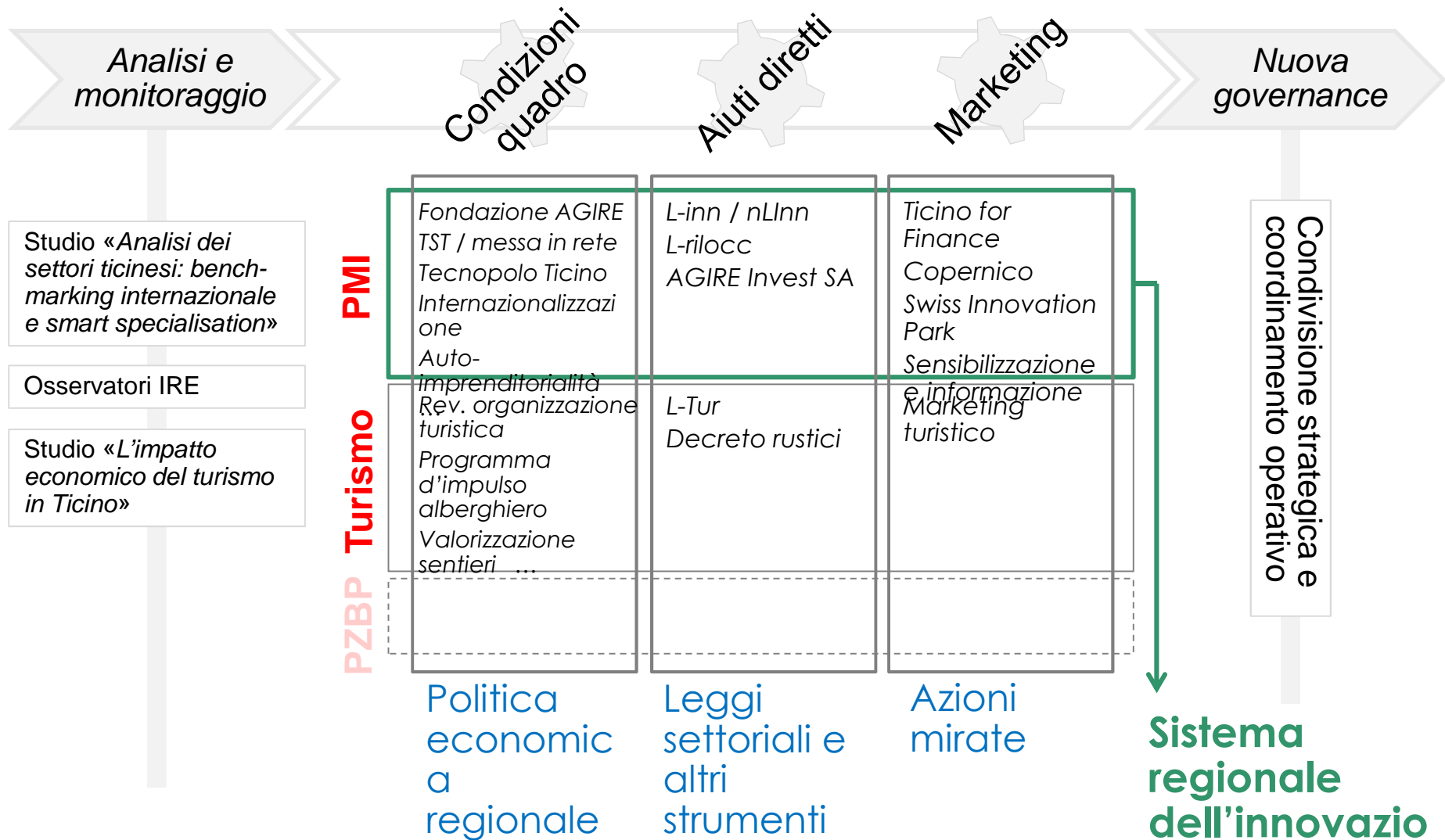
■ Piazza finanziaria

Ambiti d'attività promettenti: gestione fondi, *private equity*, *commodity trading*, *family office*; complemento dello studio BAK Basel in corso.

Strategia di sviluppo economico / 1



Strategia di sviluppo economico / 2



Fondi di promozione regionale (FPR)



- Per progetti locali e regionali di piccole-medie dimensioni, volti a colmare lacune nell'ambito dei servizi o a valorizzare risorse locali, vi sono i **Fondi di promozione regionale (FPR)**:
 - ✓ 4 milioni di franchi cantonali e 2 milioni di franchi comunali suddivisi equamente tra ciascun ERS, una parte dei quali destinati alle regioni periferiche;
 - ✓ Sostegno ottimale per casi di autoimprenditorialità;
 - ✓ Competenza gestionale e decisionale degli ERS.



ERS LVM

Ente Regionale per lo Sviluppo
Locarnese e Vallemaggia

Dr. Igor Franchini

+4191 756 09 56

igor.franchini@locarnese.ch

Gabriele Bianchi

+4191 756 09 50

gabriele.bianchi@locarnese.ch

Gestione FPR 2011-2015 – ERS-Locarnese



- ✓ **Importi stanziati totali:** ca fr. 2 mio
 - stanziamento medio annuale di ca fr. 600'000.- (→ investimenti complessivi di ca. 2.5 mio di fr. annui)
 - aiuto medio pari al 25% di investimento (fr. 20-25'000.- a progetto)

- ✓ **Numero di progetti oggetto di decisione:** 98
 - media di 27/28 progetti all'anno

- ✓ **Tipologia dei progetti finanziati:** equa e variata distribuzione per settori (ma anche per area geografica).

Settore	Progetti	Franchi	%
Territorio	11	424'462	20.5
Turismo	21	386'633	18.7
Imprenditorialità	20	362'216	17.5
Paesaggio	12	318'456	15.4
Agricoltura	10	198'255	9.6
Cultura	12	165'740	8.0
Artigianato	6	130'330	6.3
Lago	6	82'001	4.0

- ✓ **Prestiti o sussidi per investimenti quali:**
 acquisto di macchinari,
 avvio o rinnovo di attività,
 studi di fattibilità,
 collaborazioni, ecc.

Sostegno all'auto-imprenditorialità / 1



Servizio inter-dipartimentale DFE / DECS

www.fondounimpresa.ch

Promuovere la conoscenza attraverso corsi di formazione:

- ✓ svolgere attività di *coaching* a micro-imprenditori;
- ✓ offrire la consulenza breve a neo-imprenditori;
- ✓ sostenere la didattica del far impresa nelle scuole professionali;
- ✓ gestire il sito www.fondounimpresa.ch.

Estensione delle prestazioni inerenti la consulenza breve grazie alla politica economica regionale.

Sostegno all'auto-imprenditorialità / 2



■ Altri strumenti:

- ✓ **L-rilocc**: copertura per i primi 2 anni degli oneri sociali del titolare, finanziamento di un accompagnamento.
- ✓ **CFSUD** (fideiussione).
- ✓ **Fondi di promozione regionale**, per iniziative che favoriscono un indotto economico diretto o indiretto e che creano o mantengono posti di lavoro, preferibilmente nelle aree periferiche.

Sommario



1. La politica di **sviluppo economico**

- ✓ Obiettivi, approccio e strategia
- ✓ Fondi di promozione regionale (FPR)
- ✓ Auto-imprenditorialità («mettersi in proprio»)

2. Sorveglianza e controllo del **mercato del lavoro**

- ✓ Misure collaterali alla libera circolazione delle persone
- ✓ Commissione tripartita / CNL
- ✓ Prestazioni transfrontaliere di servizio
- ✓ Misure cantonali e ottimizzazione delle misure collaterali

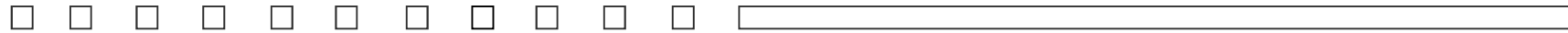
3. Conclusione

Misure collaterali alla libera circolazione / 1



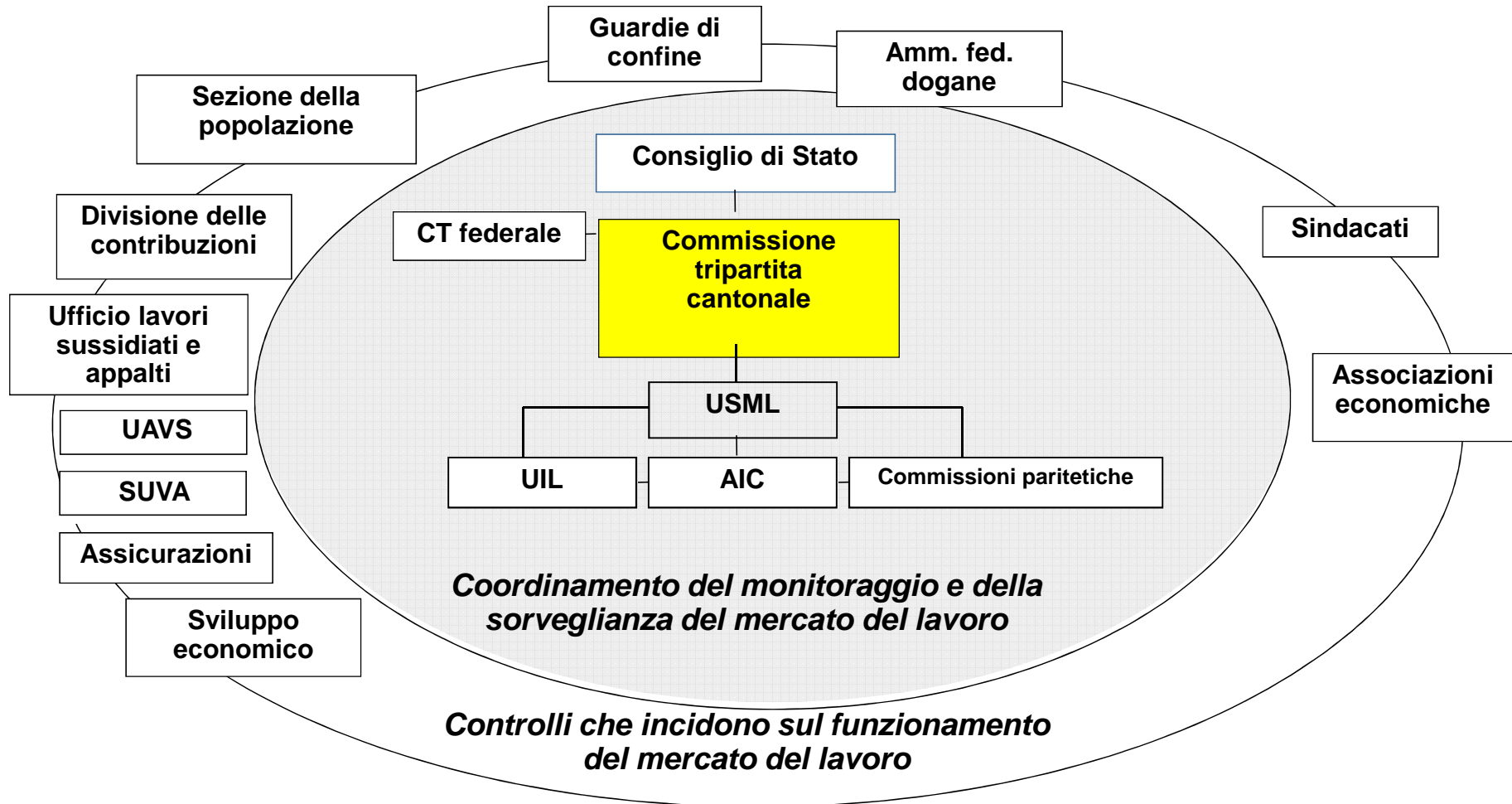
- Dal 1° giugno 2004: abolito il controllo a priori del rispetto delle condizioni salariali.
- Per compensare → introduzione **misure collaterali**.
- Misure possibili qualora venissero constatati salari inferiori a quelli usuali:
 - ✓ **Intervento su singoli casi:** sanzioni per violazione di CCL obbligatori e contratti normali di lavoro (CNL);
 - ✓ **Interventi a livello settoriale:** conferimento agevolato obbligatorio generale CCL o emanazione CNL.
- **Basi legali:**
 - ✓ Legge dell'8 ottobre 1999 sui lavoratori distaccati (LDist);
 - ✓ art. 360a CO e seguenti (CNL con salario minimo);
 - ✓ Legge concernente il conferimento del carattere obbligatorio generale al CCL (LOCCL);
 - ✓ Legge e regolamento d'applicazione cantonali della LDist / LLN.

Misure collaterali alla libera circolazione / 2



- Le **Commissioni tripartite** (nei Cantoni e a livello federale) verificano i sospetti di dumping salariale e propongono misure all'autorità cantonale qualora venga constatata un'offerta abusiva e ripetuta di salari inferiori a quelli usuali.
- Misure collaterali **migliorate a più riprese** grazie anche all'attività del Cantone Ticino.
- L'attuazione delle misure collaterali è stata affidata a **diversi attori**.
- Nell'attuazione sussiste un **dualismo** tra i rami assoggettati a un CCL di obbligatorietà generale e quelli che ne sono sprovvisti.

Gli attori delle misure collaterali



Commissione tripartita



- Responsabile per il **modello di valutazione del *dumping* salariale** (sviluppato dall'osservatorio del mercato del lavoro dell'IRE).
- La Commissione tripartita incarica UIL e USML di effettuare le **inchieste del mercato del lavoro**.
- 4 criteri di scelta:
 - ✓ Situazioni sospette / segnalazioni.
 - ✓ Settori indicati dalla SECO.
 - ✓ Settori con CNL con salari vincolanti.
 - ✓ Indicatori economici.
- Scopo: individuare **situazioni di *dumping* salariale**.
- Strumenti: concertazione e poi ev. proposta **CNL** con salari minimi vincolanti o **estensione agevolata di un CCL** (3 anni).

Panoramica 14 CNL (12 già in vigore)



Settore economico	Data inchiesta	NOGA 2008	Lavoratori settore	Entrata in vigore	Scadenza	salario minimo CNL	Osservazioni
Settore secondario							
Fabbricazione di apparecchiature elettriche	12.2010	27	2'530	01.01.14	31.12.15	17.30	
Fabbricazione di computer e prodotti di elettronica e ottica (orologi esclusi)	02.2011	26	1'970	01.01.14	31.12.15	17.30	
Settore orologiero (aziende non firmatarie della Convenzione)	07.2014	2652	2'255	01.07.15	30.06.18	18.75	
Settore terziario							
Gommisti	12.2013	453200	75	01.01.14	31.12.16	16.30	Salario min. lavoratori non qualificati al 2°anno: 18.20; lav.qualificati 1°anno: 19.45 - 2°anno: 21.15.
Vendita al dettaglio (negozi con meno di 10 dipendenti)	06.2011	47	5'800	01.04.14	31.03.17	17.30	Salario min.assistenti di vendita: 18.55; impiegati di vendita: 19.70.
Informatici	09.2013	620100, 620200, 620900	874	01.09.14	31.08.17	18.00	Salario min. con diploma cantonale o CFP: 18.-; diploma AFC: 20.-; titolo di studio terziario B: 22.50 - terziario A: 23.-.
Impiegati di commercio - settore Consulenza aziendale	09.2013	702100, 702200	155	01.01.14	31.12.16	19.65	
Impiegati di commercio - società fiduciarie	05.2014	663002, 692000	1'828	01.01.15	31.12.17	19.65	
Impiegati di commercio - studi legali	11.2014	691001	594	01.07.15	30.06.18	19.65	
Agenzie di prestito di personale (massa salariale <1.2 Mio.)	09.2013	782000	402	01.10.13	30.09.15	16.46	Salario min. con pagamento 13a: 16.46 (non qualificati) - 21.95 (qualificati); senza 13a: 17.83 (non qual.) - 23.78 (qualificati).
Agenzie di prestito di personale (per settori esclusi da CCL)	10.2013	782000	n.d.	01.09.14	31.08.17	16.46	Salario min. con pagamento 13a: 16.46 (non qualificati) - 21.95 (qualificati); senza 13a: 17.83 (non qual.) - 23.78 (qualificati).
Call center	09.2013	822000 e altri	n.d.	01.08.07	31.12.16	19.50	Prima scadenza 31.07.2009. Prolungato per la terza volta il 01.01.2014
Centri fitness	11.2014	931300	189	01.01.13	31.12.17	17.30	Salario min. assistente sala attrezzi: 17.30; istruttore fitness: 18.45; personal trainer: 22.35; club manager: 25.95; insegnante corsi: 31.25.
Istituti di bellezza	07.2014	960202	84	01.04.10	31.12.17	17.23	Prolungato per la terza volta il 01.01.2015

Procedura di notifica (max. 90 giorni)



- ✓ **Notifica on-line** sul sito della Confederazione: permette di essere efficaci nei controlli.
- ✓ **3 categorie di lavoratori:** assunzioni d'impiego (presso imprese svizzere), indipendenti e distaccati.
- ✓ **Alcuni dati 2014:**
 - ✓ Persone notificate in Ticino: **25'052** (+ 4.2% sul 2013), di cui 9'487 nell'edilizia (principale + accessoria)
 - ✓ Media di giornate lavorative per lavoratore: **26.9** (su un massimo di 90).
 - ✓ Posti di lavoro in equivalenti a tempo pieno (ETP): **2'805** (1.6% del totale degli addetti ETP in Ticino, per il settore edile la percentuale è del 6.8%).
- ✓ **Evoluzione delle persone notificate, addetti ETP, in Ticino, dati annuali definitivi:**

Addetti ETP (stima)	2005	2013	2014	Variazione 2013-2014	
				Assoluta	%
Totale	1'210	2'956	2'805	-150	-5.1
Assunzioni d'impiego presso un datore di lavoro svizzero	809	1'764	1'668	-96	-5.4
Prestatori di servizio indipendenti	137	409	413	4	+1.0
Lavoratori distaccati presso un committente svizzero	264	783	724	-59	-7.5
<i>Quota parte sul totale degli addetti ETP (in %)</i>	<i>0.8</i>	<i>1.7</i>	<i>1.6</i>		

Fonte: Elaborazione Ustat su dati dell'Ufficio federale della migrazione, Sistema d'informazione centrale sulla migrazione (SIMIC), Berna. Eventuali differenze tra le somme dei valori e i totali presentati sono dovute ad arrotondamenti.

Rapporto «62 misure»



- ✓ Rapporto del Consiglio di Stato «Lavoratori frontalieri, fornitori di prestazioni indipendenti esteri e lavoratori distaccati in Ticino» del 10 dicembre 2013 (ultimo aggiornamento dicembre 2014).
- ✓ **Misure a livello cantonale**
Tutte le misure di competenza della Divisione dell'economia sono state attuate o sono in fase di attuazione, le **misure prioritarie** sono state realizzate:
 - Il potenziamento USML e UIL;
 - La costituzione di una regia unica per il controllo del mercato del lavoro;
 - L'aumento delle sanzioni nei confronti dei prestatori di servizio esteri;
 - Il coordinamento e la collaborazione tra organi di controllo e la Polizia cantonale.
- ✓ **Misure di competenza federale**
Attuazione rinviata in attesa di sviluppi nell'ottimizzazione delle misure collaterali e nell'attuazione dell'art. 121a Cost. fed. (voto del 9 febbraio), tranne:
 - Obbligo di notifica dal primo giorno per i giardinieri;
 - Aumento delle sanzioni per violazione delle condizioni salariali minime.

Altre misure cantonali



✓ **Già attuato:**

- «Albo degli artigiani»

✓ **In fase di approfondimento:**

- Fiscalizzazione: scambio d'informazioni con le autorità italiane;
- Fotografi: notifica dal primo giorno;
- «Aziende fittizie»: monitoraggio a titolo sperimentale delle nuove iscrizioni al Registro di commercio e segnalazione di casi sospetti

Rafforzamento misure collaterali



- ✓ Da gennaio 2013
 - Nuove disposizioni contro gli **pseudo-indipendenti**.
 - Nuove **sanzioni** contro i datori di lavoro svizzeri che non rispettano i **salari minimi dei CNL**.
- ✓ Da maggio 2013
 - Obbligo per i datori di lavoro esteri di **indicare il salario** dei lavoratori distaccati.
- ✓ Da luglio 2013
 - Introduzione della **responsabilità solidale** per edilizia, ingegneria civile ed edilizia accessoria.
- ✓ Ticino:
 - **Rafforzamento USML e UIL (+250%)**.
 - **Potenziamento AIC**
 - **Inasprimento sanzioni**

Ottimizzazione misure collaterali



- ⇒ Proposta a **livello federale**, frutto anche dell'impegno del Cantone Ticino.
- ⇒ La procedura di consultazione si è conclusa nel dicembre 2014. Il Consiglio federale ha deciso il 1° aprile 2015 di **bloccare il progetto**, tranne la proposta di aumento delle sanzioni per violazione delle condizioni salariali minime.

A livello legislativo

- ✓ Definizione delle condizioni per la proroga di un CNL.
- ✓ Creazione di una seconda procedura per il conferimento agevolato del carattere obbligatorio a un CCL (può partire anche dalle parti sociali).
- ✓ Ampliamento delle disposizioni di un contratto collettivo di lavoro alle quali può essere conferita l'obbligatorietà generale agevolata.
- ✓ Possibilità di prorogare l'obbligatorietà generale di un CCL.
- ✓ Aumento da 5'000 a 30'000 del limite massimo delle sanzioni amministrative in caso di violazioni delle condizioni salariali minime (proposta l'attuazione).

Miglioramento dell'attuazione

- ✓ Obbligo di notifica dal primo giorno per i giardinieri (già attuata), aumento temporaneo del numero di controlli, miglioramento della procedura di notifica *on-line*, ottimizzazione metodo di lavoro delle Commissioni paritetiche.

Sommario



1. La politica di **sviluppo economico**

- ✓ Obiettivi, approccio e strategia
- ✓ Fondi di promozione regionale (FPR)
- ✓ Auto-imprenditorialità («mettersi in proprio»)

2. Sorveglianza e controllo del **mercato del lavoro**

- ✓ Misure collaterali alla libera circolazione delle persone
- ✓ Commissione tripartita / CNL
- ✓ Prestazioni transfrontaliere di servizio
- ✓ Misure cantonali e ottimizzazione delle misure collaterali

3. Conclusione

Conclusione



Sviluppo economico e **mercato del lavoro** sono due **ambiti chiave** delle attività della Divisione dell'economia:

- ✓ Sviluppo economico: numerose misure a sostegno di progetti e aziende locali (FPR, auto-imprenditorialità)
⇒ *Invito a utilizzarle!*
- ✓ Mercato del lavoro: misure a tutela del buon funzionamento del mercato del lavoro («62 misure», ottimizzazione misure collaterali)
⇒ *Impegno costante!*