

**Municipio**

Cugnasco,  
29 dicembre 2009

Risoluzione municipale  
**2446 – 28.12.2009**

**MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 34**

**Modifica dell'articolo 26 del Regolamento organico comunale (ROC)  
concernente le competenze finanziarie attribuite al Municipio**

Signor Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

l'articolo 13 cpv. 2 della Legge organica comunale (LOC) prevede la facoltà di delegare al municipio, attraverso il Regolamento comunale, competenze finanziarie in materia di spese d'investimento, di esecuzione di opere pubbliche, acquisto, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione e cambiamento di destinazione di beni comunali, e di procedure contenziose di natura civile. Pari delega a favore dell'esecutivo può essere fissata, sempre nel Regolamento comunale, per la conclusione di convenzioni.

Il 1° gennaio 2009 è entrato in vigore il nuovo articolo 5a del Regolamento di applicazione della LOC (RALOC), il quale, in relazione al citato articolo 13 cpv. 2 LOC, prevede che *“Il Regolamento comunale stabilisce le deleghe decisionali a favore del municipio previste dall'art. 13 cpv. 2 LOC, avuto riguardo dei seguenti criteri:*

Competenze secondo l'articolo 13 cpv. 1 lett. e), g), h), l) LOC

Abitanti del Comune	Limite della delega	
	Importo massimo per oggetto Fr.	Importo massimo globale annuo per investimenti in delega Fr.
fino a 1000	25'000.--	50'000.--
da 1000 a 5000	30'000.--	90'000.--
da 5000 a 10000	30'000.--	150'000.--
da 10000 a 20000	50'000.--	300'000.--
da 20000 a 50000	50'000.--	400'000.--
oltre 50000	75'000.--	750'000.--

## Convenzioni

Abitanti del Comune	Limite della delega	
	Impegno massimo annuo derivante dalla convenzione Fr.	Durata massima della convenzione
fino a 1000	25'000.--	2 anni
da 1000 a 5000	30'000.--	2 anni
da 5000 a 10000	30'000.--	2 anni
da 10000 a 20000	50'000.--	2 anni
da 20000 a 50000	50'000.--	2 anni
oltre 50000	75'000.--	2 anni

Il nuovo ROC del Comune di Cugnasco-Gerra - adottato dal Consiglio comunale il 9 giugno 2009 e approvato dal Dipartimento delle istituzioni, su delega del Consiglio di Stato, il 19 agosto 2009 - ha ripreso queste indicazioni vincolanti. L'articolo 26/a), cpv. 1 ROC contiene infatti i seguenti limiti della delega finanziaria a favore del Municipio:

### Art. 26

#### **Competenze delegate**

##### **a) Competenze finanziarie (13 cpv. 2 LOC)**

1) *Al Municipio sono pure delegate le competenze di:*

- a) *effettuare spese di investimento sino ad un importo massimo di Fr. 30'000.- per oggetto, ritenuto un importo massimo globale annuo di Fr. 90'000.-;*
- b) *decidere la progettazione e l'esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e progetti definitivi fino ad un massimo di Fr. 30'000.- per oggetto, ritenuto un importo massimo globale annuo di Fr. 90'000.-;*
- c) *acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione dei beni comunali fino ad un importo massimo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto - comprese le spese notarili e di iscrizione a registro fondiario - di Fr. 30'000.--, un importo massimo globale annuo di Fr. 90'000.-;*
- d) *intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere, riservate le procedure amministrative, fino a un importo di massimo Fr. 30'000.-;*
- e) *sottoscrivere convenzioni con altri Enti pubblici o con privati fino all'impegno massimo di Fr. 30'000 per ogni convenzione e per una durata massima di due anni;*
- f) *presentare o sottoscrivere referendum dei Comuni (art. 147 cpv. 2 LEDP).*

*Il limite massimo globale annuo per spese a seguito di decisioni su delega ai sensi delle precedenti lettere a, b, c, d è di Fr. 90'000.-.*

A poco più di un mese dall'entrata in vigore dell'articolo 5a RALOC (l'approvazione del Consiglio di Stato risale all'11 novembre 2008), diversi Comuni si sono resi conto che la nuova norma aveva sensibilmente quanto inspiegabilmente ristretto le deleghe dal legislativo all'esecutivo. Infatti, diversi regolamenti comunali fissavano limiti di delega più elevati, mentre il nuovo articolo 5a RALOC ne ha imposto una riduzione. Ad esempio, per citare la situazione degli ex Comuni di Cugnasco e di Gerra Verzasca, l'importo di competenza del Municipio è rimasto immutato a Fr. 30'000.-; inoltre, la nuova normativa ha introdotto un tetto massimo annuo. Di conseguenza, se lo scopo della delega dal legislativo comunale all'esecutivo voleva essere quello di promuovere una maggiore celerità decisionale, il risultato è stato parzialmente vanificato dal nuovo articolo 5a RALOC.

In questo ordine di idee il Municipio di Giubiasco, il 6 febbraio 2009, si fece promotore di una petizione indirizzata al Consiglio di Stato che postulava la modifica degli importi in discussione. Lo scrivente Municipio, nella seduta del 16 febbraio 2009 (risoluzione no. 1171), decise di aderire all'iniziativa.

L'8 settembre 2009 il Consiglio di Stato, dopo aver consultato la CoReTI (Associazione dei Comuni e Regioni di montagna) e l'ACUTI (Associazione dei Comuni Urbani Ticinesi), ha approvato la seguente modifica dell'articolo 5a RALOC, precisamente:

Competenze secondo l'articolo 13 cpv. 1 lett. e), g), h), l) LOC

<b>Abitanti del Comune</b>	<b>Importo massimo di Regolamento per ogni oggetto Fr.</b>
fino a 1000	30'000.--
<b>da 1000 a 5000</b>	<b>60'000.--</b>
da 5000 a 10000	100'000.--
da 10000 a 20000	150'000.--
da 20000 a 50000	200'000.--
oltre 50000	250'000.--

Si noti come l'articolo 5a RALOC non fissa più un limite massimo complessivo. Questa competenza è demandata al Comune: *“Il regolamento comunale può inoltre fissare dei limiti complessivi annui”*. Invariata, per contro, la delega nell'ambito delle convenzioni.

A seguito di questo aggiornamento normativo, lo scrivente Municipio vi propone a sua volta un adattamento dell'articolo 26 ROC, che comporta l'innalzamento a **Fr. 50'000.-** (anziché al limite massimo di Fr. 60'000.-) dell'importo a disposizione dell'Esecutivo nel settore degli investimenti, delle opere pubbliche, ecc. La proposta segue le necessità operative e gestionali che competono ad un Comune ormai prossimo alla soglia dei 3000 abitanti, nell'ottica di promuovere, appunto, una maggiore celerità decisionale dell'Ente comunale. In questo contesto e per confermare le analoghe normative precedentemente in vigore nei due Comuni aggregati, il Municipio suggerisce pure al Consiglio comunale di non fissare nel ROC un limite annuo complessivo.

La modifica che vi invitiamo ad apportare all'articolo 26 ROC, è allegata al presente Messaggio.

## **Procedura di esame, preavviso e approvazione**

**Preavviso commissionale:** l'esame del Messaggio compete alla Commissione delle petizioni (articolo 172 della Legge organica comunale - LOC - e articolo 22 del Regolamento comunale). Parimenti, la Commissione della gestione è competente per quanto attiene agli aspetti finanziari (articolo 172 cpv. 3 lett. b) LOC; articolo 30 lett. d) del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni).

**Quoziente di voto:** per l'approvazione della modifica proposta è sufficiente l'adesione della maggioranza semplice dei Consiglieri comunali, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Legislativo (articolo 61 cpv. 1 LOC).

**Collisione di interesse:** nessun Consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

**Referendum facoltativo:** la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

## **PROPOSTA DI DECISIONE**

- 1. È adottata la modifica dell'articolo 26/a), cpv. 1 (Competenze finanziarie), del Regolamento organico comunale (ROC) di Cugnasco-Gerra.**
- 2. La modifica entra in vigore con l'approvazione del Consiglio di Stato.**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Luigi Gnesa

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissioni incaricate per l'esame: **Petizioni e Gestione**

Allegato:

progetto di modifica articolo 26 ROC

II  
**Regolamento organico comunale (ROC)  
di Cugnasco-Gerra**

è modificato come segue:

**Art. 26**

**Competenze delegate**

**a) Competenze finanziarie (13 cpv. 2 LOC)**

1) Al Municipio sono pure delegate le competenze di:

- a) effettuare spese di investimento sino ad un importo massimo di ~~Fr. 30'000.-~~ **Fr. 50'000.-** per oggetto; ~~ritenuto un importo massimo globale annuo di Fr. 90'000.-;~~
- b) decidere la progettazione e l'esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e progetti definitivi fino ad un massimo di ~~Fr. 30'000.-~~ **Fr. 50'000.-** per oggetto; ~~ritenuto un importo massimo globale annuo di Fr. 90'000.-;~~
- c) acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione dei beni comunali fino ad un importo massimo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto - comprese le spese notarili e di iscrizione a registro fondiario - di ~~Fr. 30'000.-~~ **Fr. 50'000.-;** ~~un importo massimo globale annuo di Fr. 90'000.-;~~
- d) intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere, riservate le procedure amministrative, fino a un importo di massimo ~~Fr. 30'000.-~~ **Fr. 50'000.-;**
- e) sottoscrivere convenzioni con altri Enti pubblici o con privati fino all'impegno massimo di Fr. 30'000 per ogni convenzione e per una durata massima di due anni; (*invariato*)
- f) presentare o sottoscrivere referendum dei Comuni (art. 147 cpv. 2 LEDP). (*invariato*)

~~Il limite massimo globale annuo per spese a seguito di decisioni su delega ai sensi delle precedenti lettere a, b, c, d è di Fr. 90'000.-.~~