



**Municipio**

---

Cugnasco,  
16 aprile 2014

Risoluzione municipale  
**2613 – 15.4.2014**

**MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 50**

***Modifica del Regolamento comunale in materia di servizi e di tasse dell'Istituto delle Scuole comunali di Cugnasco-Gerra, in relazione all'uso degli spazi scolastici***

---

Signor Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

con l'apertura dell'anno scolastico 2014-2015 verrà messa in esercizio la nuova ala est del Centro scolastico comunale, che comprende la palestra e diversi locali (aule di insegnamento, aula docenti e atrio).

La palestra, in particolare, anche in futuro verrà messa a disposizione di enti, società, associazioni, ecc. che svolgono attività del tempo libero, ricreative, cultura, ecc. a favore della nostra popolazione.

L'occasione è quindi parsa non solo opportuna, bensì necessaria, per creare la necessaria base legale sia per la messa a disposizione a terzi delle diverse strutture scolastiche - Centro scolastico di scuola elementare in particolare, ma anche degli edifici della scuola dell'infanzia -, sia per definire le tasse e tutto quanto ha attinenza con le stesse. Infatti, oggi, l'unico documento esistente in materia è il *Tariffario per l'utilizzo dei locali del Centro scolastico consortile*, approvato dalla Delegazione dell'ex Consorzio scolastico Cugnasco-Gerra Verzasca con risoluzione no. 470 del 17 maggio 2006, in vigore da tale data.

Il tariffario, oltre ad essere incompleto in considerazione della situazione attuale delle strutture disponibili, non rappresenta una sufficiente base legale. Dottrina e giurisprudenza concordano sul fatto che tutti i tributi pubblici, al fine di rispettare il principio di legalità - con la sola eccezione delle semplici tasse di cancelleria e delle tasse di controllo, che possono essere fissate in un'ordinanza esecutiva -, devono fondarsi su una legge in senso formale, ossia in un atto di portata generale e astratta, adottato secondo le regole del diritto pubblico e sottoposto a referendum. La legge formale deve perlomeno stabilire, accanto al principio, le premesse, la misura dell'imposizione e la cerchia dei soggetti fiscali (Adelio Scolari, Diritto Amministrativo, no. 398, pagina 256). A livello comunale la citata base legale è data da un regolamento, adottato dal legislativo e soggetto a referendum (articolo 186 cpv. 1 della Legge organica comunale).

Pertanto, lo scrivente Municipio propone al Consiglio comunale di introdurre la citata base legale attraverso il *Regolamento comunale in materia di servizi e di tasse dell'Istituto delle Scuole comunali di Cugnasco-Gerra*. Si tratta di una normativa in vigore nell'ex Comune di Cugnasco dal 1° settembre 2006, che con l'*Ordinanza municipale concernente l'applicazione delle normative in seguito alla costituzione del Comune di Cugnasco-Gerra* del 5/6 maggio 2008 è considerata quale disposizione transitoriamente applicabile nel Comune di Comune di Cugnasco-Gerra fino all'adozione di nuove e ulteriori normative (articolo 2).

Inoltre, questo Regolamento è già stato modificato e completato dal Consiglio comunale l'8 febbraio 2010, quando sono state introdotte disposizioni riguardanti lo svolgimento della colonia comunale Gegnascolo (e modificato il titolo del Regolamento).

Le modifiche che si propone di introdurre nel Regolamento menzionato sono contenute nell'allegato progetto. Il testo, per rispondere ai principi dottrinali e giurisprudenziali ricordati sopra, è stato ridotto all'essenziale e spalmato in quattro articoli, segnatamente:

Articolo 9c: dà la definizione di spazi scolastici che possono venire messi a disposizione per attività extra scolastiche e conferisce al Municipio la competenza di definire quali locali, strutture e impianti possono essere messi assegnati e a chi.

Articolo 9f: di principio, ogni autorizzazione di utilizzazione di spazi scolastici accordata dal Municipio è soggetta al pagamento di una tassa. Sono esonerati da tasse i richiedenti con sede o domicilio nel Comune di Cugnasco-Gerra.

Articolo 9g: in tema di tasse la norma indica gli spazi per i quali si preleva una tassa e gli importi minimi e massimi. Sarà il Municipio che stabilirà, mediante ordinanza municipale, gli importi effettivi per ciascuna utilizzazione occasionale, oraria, giornaliera, settimanale, ecc. Infine, il capoverso 2 stabilisce che a carico del beneficiario dell'autorizzazione sono pure messi i costi per prestazioni, materiali, attrezzi e impianti accessori.

Articolo 9h: al Municipio spetterà il compito di definire, mediante ordinanza, i dettagli di applicazione dei principi enunciati negli articoli menzionati. Infine, è introdotta la necessaria base legale per l'applicazione della delega di competenze dal Municipio alla Direzione scolastica.

In conclusione si evidenzia che il Tariffario precedentemente indicato, concretamente, già oggi, è da considerare non più in vigore non essendo stato ripreso nell' *Ordinanza municipale concernente l'applicazione delle normative in seguito alla costituzione del Comune di Cugnasco-Gerra* e, come precisato sopra, non risponde ai principi in materia di base legale per il prelievo di tasse.

### **Aspetti di procedura**

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione delle petizioni per quanto riguarda il Regolamento (articolo 172 della Legge organica comunale – LOC, e articolo 22 del Regolamento comunale) e alla Commissione della gestione per gli aspetti finanziari (articolo 172 LOC).

Collisione di interesse: nessun Consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione dei seguenti dispositivi di deliberazione è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

## **PROPOSTA DI DECISIONE**

Si propone al Consiglio comunale di voler deliberare come segue:

- 1. Sono adottate le modifiche del *Regolamento comunale in materia di servizi e di tasse dell'Istituto delle Scuole comunali di Cugnasco-Gerra*, segnatamente l'introduzione dei nuovi articoli 9e, 9f, 9g, 9h.**
- 2. Le nuove disposizione entrano in vigore con la decisione del Consiglio comunale, riservata la ratifica del Consiglio di Stato a norma dell'articolo 190 cpv. 1 della Legge organica comunale.**

PER IL MUNICIPIO

IL VICE SINDACO

Michele Dedini

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissioni incaricate per l'esame: **Petizioni e Gestione**

Allegato:

progetto di modifica del Regolamento



**Proposta di modifica del**

**Regolamento comunale in materia di servizi e di tasse  
dell'Istituto delle Scuole comunali  
di Cugnasco-Gerra**

**Uso degli spazi scolastici**

**Art. 9e Definizione**

- 1) Sono definiti spazi scolastici le strutture nel Centro scolastico comunale di scuola elementare e delle scuole dell'infanzia, che possono essere messi a disposizioni di terzi per attività extra scolastiche.
- 2) Il Municipio definisce gli impianti e i locali che possono essere messi a disposizione, la cerchia degli enti, associazioni e, se del caso, privati che possono usufruirne, le attività ammesse, le norme di utilizzo e di sicurezza, i periodi e gli orari, ecc.

**Art. 9f Principio**

- 1) Ogni autorizzazione di utilizzazione accordata dal Municipio a enti, società, associazioni, aziende e privati che non hanno la sede o il domicilio nel Comune di Cugnasco-Gerra, è soggetta al pagamento di una tassa definita dal presente Regolamento.
- 2) Agli enti, società, associazioni, aziende e privati con la sede o il domicilio nel Comune, l'autorizzazione d'uso, di regola, è concessa gratuitamente.

## **Art. 9g Tasse**

- 1) Per l'uso degli spazi scolastici sono prelevate le seguenti tasse il cui ammontare è stabilito tenendo conto se si tratta di un'utilizzazione occasionale, oraria, giornaliera, settimanale, mensile, periodica o annuale:
  - a) palestra: da Fr. 20. - a Fr. 1'000.-;
  - b) refettorio: da Fr. 20.- a Fr. 500.-;
  - c) aule: da Fr. 20.- a Fr. 400.-;
  - d) spazi esterni (porticati, piazzali, aree di svago, parchi gioco): da Fr. 20.- a Fr. 200.-;
  - e) parcheggi: da Fr. 5.- a Fr. 50.-
- 2) Sono a carico del beneficiario dell'autorizzazione i costi accessori per prestazioni fornite dal personale del Comune, la messa a disposizione e l'eventuale messa in opera e il successivo smontaggio di materiali, attrezzi e impianti abitualmente non in uso nello spazio messo a disposizione. L'ammontare dei costi, di regola, è definito di volta in volta dal Municipio.

## **Art. 9h Disposizioni d'applicazione**

- 1) Il Municipio, mediante ordinanza, emana le disposizioni d'applicazione delle norme di questo Capitolo (articoli dal 9e al 9g).
- 2) Il Municipio può delegare alla Direzione dell'Istituto scolastico l'applicazione, in tutto o in parte, delle disposizioni fissate da questo Capitolo.