



Municipio

Cugnasco,
4 maggio 2017

Risoluzione municipale
1167 – 2.5.2017

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 20

Concessione del credito d'investimento di Fr. 110'000.- per l'esecuzione dei lavori di spurgo di campi di sepoltura e la costruzione dell'ossario, nel cimitero di Cugnasco

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

con il Messaggio municipale numero 86 del 16 febbraio 2016, il Municipio ha presentato al Consiglio comunale il progetto del nuovo Regolamento comunale dei cimiteri (RCim). Il Legislativo comunale l'ha adottato il 21 marzo 2016. Il nuovo RCim è entrato in vigore il 18 luglio 2016, con l'approvazione da parte del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali. Il nuovo RCim ha sostituito gli analoghi regolamenti validi negli ex Comuni di Cugnasco e di Gerra Verzasca, testi rimasti appunto in vigore fino all'entrata in vigore del nuovo RCim.

Per quanto riguarda l'uso degli spazi di sepoltura il RCim ha apportato alcuni cambiamenti sostanziali relativi al cimitero di Cugnasco, dove si è sovente confrontati con situazioni problematiche, in particolare (cfr. il MM no. 86, pagina 2):

- a) l'abolizione della possibilità data, a determinate condizioni (coniuge superstite, tombe di famiglia e loculi cinerari), di riservare il posto prima del decesso;
- b) la soppressione dell'uso non ordinato, quindi non sempre sequenziale, delle tombe;
- c) l'eliminazione dell'opportunità di creare tombe nei campi di sepoltura anche solamente per interrare delle urne cinerarie;
- d) la mancanza, soprattutto dal profilo concreto (infatti, il vecchio Regolamento definiva dei settori di sepoltura), di spazi di sepoltura ben definiti, chiari e univoci (campi di sepoltura comune, tombe di famiglia, ecc.).

Nel citato MM numero 86 (alle pagine 2 e 3) si rilevava che questa situazione va a creare, già nel breve e nel medio termine, difficoltà di poter occupare correttamente il cimitero, vale a dire:

- un'insufficiente disponibilità di tombe per le sepolture;
- l'impossibilità di effettuare spurghi generali e completi dei campi di sepoltura (come invece è fattibile nei due cimiteri di Gerra ed avvenuto nel 2015 a Gerra Piano), al fine di creare nuovi posti di inumazione;

- quale conseguenza del punto precedente, le complicazioni connesse all'esecuzione di fosse sparse nei diversi campi dove oggi sono presenti tombe di defunti decessi in momenti a volte molto diversi. Concretamente si pensa all'esecuzione di una nuova tomba tra due monumenti o lapidi: in questi casi occorre prendere le necessarie misure di sicurezza per fare in modo che questi segni funerari non cadano nella fossa in preparazione, oneri a carico del Comune.

Oltre ad introdurre nuove norme in merito, nel MM citato si davano le seguenti indicazioni relative alla disponibilità di tombe e alla futura utilizzazione del cimitero (pagine 3 e 4):

- 14 tombe (oggi 11) nel settore C. Questi sono gli unici posti del cimitero dove è possibile eseguire inumazioni procedendo in ordine progressivo secondo il concetto definito dall'articolo 9 cpv. 4 RCim;
- circa 20 sepolture possono avvenire, però in modo sparso, negli altri settori (precisamente nei settori A/D/F/H/I). In questi casi per l'esecuzione della fossa occorrerebbe lavorare tra due lapidi adottando le necessarie misure di sicurezza per la protezione degli operai;
- l'introduzione del nuovo RCim permetterà di effettuare lo spurgo completo del settore B (in futuro, a tappe secondo le necessità, dell'intera area cimiteriale), con il recupero di quasi 60 posti di esumazione. In quest'area occorrerà mantenere cinque tombe delle quali nel 2017 non giungerà a scadenza la concessione ventennale secondo l'articolo 9 cpv. 2 RCim. Questa soluzione eviterà di far capo alle venti tombe sparse testé rilevate. Negli anni a venire e secondo le effettive necessità, analogamente al cimitero di Gerra Piano, potrà venire reso disponibile, a seguito di uno spurgo generale, l'intero settore A;
- la costruzione di un ossario comune nel settore O, struttura oggi mancante, che serve nella gestione di un cimitero nelle diverse situazioni che sono definite nel RCim (riutilizzo di tombe, spurghi generali, deposizione di ceneri).

Il Municipio prevedeva, e prevede tuttora, di eseguire nella seconda metà del 2017 sia il lavoro di costruzione dell'ossario sia lo spurgo del Settore B per le sepolture nei campi comuni.

Nell'allestimento del preventivo 2017 del Comune, gestione corrente, (cfr. il MM numero 5 del 14.11.2016) si è considerata la spesa di circa Fr. 40'000.- per le opere indicate. Infatti, a pagina 9 del citato MM, si è informato il Consiglio comunale che *Il prossimo anno è previsto lo spurgo di due campi, in totale ventidue tombe, del campo santo di Cugnasco oltre alla realizzazione dell'ossario. Per l'esecuzione dei due interventi si è reso necessario aumentare il credito di questo conto di Fr. 40'000.-.*

Nelle scorse settimane l'Amministrazione comunale ha avviato i lavori in vista dell'esecuzione dello spurgo. Da un canto la Cancelleria sta allestendo l'elenco e la documentazione informativa da inviare ai parenti dei defunti che sono sepolti nel Settore B. Dall'altra, l'Ufficio tecnico comunale (UTC) ha verificato il preventivo di spesa e ha abbozzato la documentazione per l'appalto delle opere. In questo ambito ci si è accorti che, per ambedue i lavori, il costo valutato è nettamente inferiore a quello effettivo. Infatti, per l'ossario è stata effettuata una valutazione di grande massima, mentre per lo spurgo delle tombe erroneamente si sono considerate solamente due file (22 tombe) invece dell'intero Settore B (per circa 60 tombe) come era chiaramente indicato nel MM numero 86 riguardante il nuovo RCim.

Calcolo dei costi e modalità di finanziamento

Quindi, l'UTC ha allestito il nuovo preventivo con i criteri che solitamente vengono applicati per le opere pubbliche, che presenta i seguenti costi che sono dettagliati negli allegati:

- spurgo tombe del Settore B: Fr. 81'070.20. Sono stati tenuti in considerazione, con gli opportuni aggiornamenti, i prezzi presentati dai diversi offerenti in occasione dello spurgo effettuato nel 2015 nel cimitero di Gerra Piano. Occorre tener presente che nel cimitero di Cugnasco, contrariamente alla situazione di quello di Gerra, si renderà necessario eseguire la nuova posa delle bordure di delimitazione dei campi di sepoltura, in quanto quelle oggi esistenti sono in una situazione precaria;
- nuovo ossario nel Settore O: Fr. 28'900.80,

per un investimento lordo complessivo di **Fr. 109'971.-** (IVA 8% compresa), per cui al Consiglio comunale si chiede la concessione di un credito di **Fr. 110'000.-**.

Tempi di realizzazione

Si prevede di intervenire a partire dall'inizio del mese di settembre 2017, in modo da concludere entro la metà di ottobre.

Durante il mese di maggio si svolgeranno le procedure amministrative di informazione dei parenti, stabilite dal RCim.

Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente

Applicando il tasso di ammortamento dell'8% (costruzioni edili) e il tasso di interesse dello 0,5%, il costo iniziale a carico della gestione corrente risulterà di circa Fr. 9'000.-.

Aspetti di procedura

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione per le questioni finanziarie (articolo 172 della Legge organica comunale - LOC) e alla Commissione opere pubbliche del Consiglio comunale per quelle tecniche (articolo 23 del Regolamento organico comunale – ROC).

Collisione di interesse: nessun Consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione dei punti 1 e 2 del seguente dispositivo di deliberazione è necessario il voto della maggioranza assoluta dei membri del Consiglio comunale, pari ad almeno 13 voti favorevoli. Per il punto 3 è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

PROPOSTA DI DECISIONE

Si propone al Consiglio comunale di voler deliberare come segue:

- 1. Al Municipio è concesso il credito d'investimento di Fr. 110'000.- per l'esecuzione dei lavori di spurgo di campi di sepoltura e la costruzione dell'ossario, nel cimitero di Cugnasco.**
- 2. Il credito accordato è iscritto nel conto degli investimenti del Comune, Dicastero Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio, Servizio Cimiteri e sepoltura.**
- 3. Il credito stanziato decade se non utilizzato entro il 30 giugno 2018.**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Gianni Nicoli

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissioni incaricate per l'esame: Gestione e Opere pubbliche

Allegati:

- preventivi (2)
- planimetria cimitero
- sezione ossario